

A. KOMPONENT 14: Zlepšenie podnikateľského prostredia

1. Popis komponentu

Zlepšenie podnikateľského prostredia

Oblasť politiky: podnikateľské prostredie, kvalita verejnej správy, environmentálna udržateľnosť

Cieľ: Prostredníctvom súboru reforiem a investícií zvýšiť konkurencieschopnosť slovenskej ekonomiky zlepšením podnikateľského prostredia s dôrazom na environmentálne ciele.

1. Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania
2. Reforma verejného obstarávania
3. Komplexná pozemková reforma
4. Novelizácia stavebného zákona (TBD, text k tejto časti bude dodaný neskôr)

Ciele v tomto komponente sú dvojaké:

1. Pracovné miesta a rast: Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov umožní zníženie nákladov podnikateľského prostredia, zvýšenie produktivity podnikov podnikajúcich na území SR a konkurencieschopnosti Slovenska. Toto podporí rozvoj podnikania na Slovensku, rast podnikateľského sektora, zamestnanosti a miezd.

Reformou verejného obstarávania sa zároveň zvýši dôvera voči inštitúciám verejnej správy a podporí sa súťaživosť pri verejných obstarávaníach.

Pozemková reforma umožní zvýšiť konkurencieschopnosť poľnohospodárstva a celého potravinového reťazca a zlepšiť potravinovú bezpečnosť. Efektívne fungujúci trh s pôdou založený na jasných a transparentných vlastníckych právach zníži transakčné náklady a odstráni prekážky rozvoja poľnohospodárskych podnikov. Konkurencieschopnosť podnikov v poľnohospodárstve pri viac usporiadaných vlastníckych vzťahoch podporia aj nižšie investičné náklady, o.i. aj do environmentálnych opatrení na pôde ako aj prostredníctvom projektovania infraštruktúry.

2. Zelená transformácia:

Najmä pozemková reforma bude predpokladom k zefektívneniu zelenej transformácie. Umožní investovať farmám do environmentálnych projektov na ochranu prírodných zdrojov, zvyšovanie biodiverzity, znižovanie emisií skleníkových plynov alebo viazanie uhlíka. Tieto investície sú súčasťou dosahovania cieľov spoločnej poľnohospodárskej politiky alebo národných, resp. európskych environmentálnych politík. ~~Reformou sa podporí projektovanie spoločných zariadení a opatrení na úrovni verejnej a štátnej správy v oblasti ochrany prírody a zelenej transformácie. Základným predpokladom úspešnosti dosiahnutia cieľu č. 3 - Komplexná pozemková reforma je konsolidácia rozdrobeného pozemkového vlastníctva. Až následne, na takto pripravených pozemkoch je možné realizovať navrhnuté spoločné zariadenia a opatrenia v oblasti ochrany prírody a zelenej transformácie.~~ V rámci projektov komplexných pozemkových úprav sa ~~vytvoria~~ spracujú a schvália Všeobecné zásady

funkčného usporiadania územia, ktoré zabezpečia prístup k pozemkom, protieróznú ochranu, zadržiavanie vody v krajine, protipovodňové opatrenia a pod.

Reformy a investície

Reformy:

Reforma 1. Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania.

Prijímaním pravidelných antibyrokratických balíkov opatrení (napr. na začatie podnikania), pravidla „one in–two out“, zavedením ochrany pred neopodstatneným goldplatingom a iných opatrení sa zlepši a zjednoduší podnikateľské prostredie. Pravidelne sa bude vyhodnocovať účelnosť a opodstatnenosť existujúcich regulácií (implementácia agendy lepšej regulácie).

Reforma 2. Reforma verejného obstarávania.

Kľúčovou reformou je novela zákona o verejnom obstarávaní, ktorá zjednoduší, zrýchli a zefektívni proces verejného obstarávania. Predložený návrh novely upravuje revízne postupy a dohľad nad verejným obstarávaním vo väzbe na návrh zákona o súdnej ochrane vo verejnom obstarávaní. Zároveň upravuje nový mechanizmus obstarávania plnení v oblastiach, ktoré podľa účinnej právnej úpravy podliehali regulácii zákona o verejnom obstarávaní ako postupy podlimitnej zákazky a zákazky s nízkou hodnotou. Finančné limity pre zákazku, koncesiu a súťaž návrhov budú upravované nariadením vlády SR.

Reforma 3. Komplexná pozemková reforma

Cieľom reformy je zlepšiť fungovanie trhu s poľnohospodárskou a lesnou pôdou a podporiť zelenú transformáciu poľnohospodárstva a lesníctva prostredníctvom:

- konsolidácie extrémne rozdrobeného vlastníctva pôdy;
- naprojektovania infraštruktúry, s dôrazom na zelenú infraštruktúru;

Investície 1.:

Investície spojené s opatreniami na zníženia regulačného zaťaženia podnikania budú primárne slúžiť na pokrytie nákladov počas implementácie reformy ako napr. príprava expertíz a postupov riešení, zaškolenie zamestnancov a pod.

Investície 2.:

Vybudovanie systému sledovania vývoja cien (reforma verejného obstarávania) – systém bude spravovaný Úradom vlády SR a mal by slúžiť na zadanie podrobností o predmete plnenia a jeho dodaní, zistenie priemernej obvyklej ceny za rovnaký alebo porovnateľný predmet plnenia a zadávanie cenových ponúk. Subjekt verejného obstarávania bude povinný vychádzať pri určení ceny predmetu plnenia z ceny zistenej použitím tohto systému, ak bolo takú cenu možné zistiť, a z cenových ponúk, ktoré budú subjektu verejnej správy doručené.

Investície 3:

V súvislosti s pozemkovou reformou sa musia najskôr spracovať projekty komplexných pozemkových úprav (KPÚ) ktoré skonsolidujú pozemkové vlastníctvo, v rámci týchto KPÚ sa vytvoria projekty spoločných zariadení a opatrení navrhnu spoločné zariadenia a opatrenia,

následne sa spracuje projektová dokumentácia vybraných spoločných zariadení a opatrení s dôrazom na dobudovanie dopravnej a zelenej infraštruktúry v krajine vo vybraných katastrálnych územiach.

Odhadované náklady: 60 mil. eur (bez podkladov k Investícii 2, TBD)

2. Hlavné výzvy a ciele

a) Hlavné výzvy

Bariéry pre podnikanie

Výrazné bariéry pre podnikanie na Slovensku tvoria vysoké regulačné zaťaženie, neuspokojivá vymožitelnosť práva, administratívne prekážky pre začatie podnikania a pomalé procesy pri získavaní stavebných povolení. Regulačné prostredie pre podnikanie sa zhoršuje, čo vidno v medzinárodných porovnaníach krajín Doing Business od Svetovej banky (45. miesto zo 190 hodnotených krajín, 18. miesto v EÚ) alebo OECD indexu regulácii (Product market regulation). Pre začatie podnikania je problémom najmä potreba rôznych licencií a povolení ako aj výrazná regulácia pri profesionálnych službách. Pri stavebných konaniach je veľkou výzvou najmä ich dĺžka spôsobená nielen legislatívou, ale aj ťažkopádnosťou stavebných úradov a samospráv. Nové stavebné zákony podporené elektronickými službami by výraznejšie zrýchlili stavebné konania. K zlepšeniu v podnikateľskom prostredí by prispeli aj úkony dotýkajúce sa vymožitelnosti práva (vymáhateľnosť zmlúv, riešenie insolventnosti, ochrana drobných akcionárov).

Verejné obstarávanie

Verejné obstarávanie prešlo za posledné roky viacerými zmenami, ktoré nevedli k zvýšeniu súťaživosti a jeho dôveryhodnosti. Naďalej absentuje zber a aplikácia dátovej analytiky na predikciu počtu predložených ponúk či cien. Stav dát limituje centralizáciu nákupov, hodnotenie kvality a samotný manažment nákupov v inštitúciách. Digitalizácia verejného obstarávania nespĺňa atribúty štandardizácie dát, čo má nepriaznivý vplyv na využívanie analytických činností. Opakované zvýšenie limitu pre podlimitné zákazky viedlo k tzv. „bunching-u“ t.j. zvýšeniu nominálnych zákaziek na strane obstarávateľa a zníženiu počtu kalendárnych dní k prihláseniu sa do súťaže. Použitie kvalitatívnych kritérií v roku 2018 pokleslo na 4 % z 8 % v roku 2017, kým počet obstarávaní s jedným uchádzačom sa zvýšil zo 14 % v roku 2017 až na 22 % o rok neskôr.

Podnikateľské prostredie v poľnohospodárstve a lesnom hospodárstve, ale aj územný rozvoj

Problém vlastníckych vzťahov k pozemkom ovplyvňuje aj samotných vlastníkov, ktorí majú obmedzené možnosti nakladať so svojou pôdou. K jednému pozemku má vlastnícky vzťah priemerne až 12 vlastníkov a jeden vlastník má spoluvlastnícky vzťah v priemere k 23 parcelám. Celkovo je evidovaných 4,4 mil. vlastníkov. Tvary jednotlivých pozemkov sú nevhodné a

neodzrkadľujú súčasné pomery v krajine a ich užívanie. Poľnohospodárske subjekty si aj kvôli rozdrobenosti pôdy a vysokému počtu neznámych vlastníkov pôdy najmä prenajímajú, a to približne vo výmere 91 % obhospodarovanej pôdy. Rozdrobenosť vlastníctva brzdí vstup nových subjektov do poľnohospodárskej produkcie. Štát rieši tento problém iba veľmi pomaly v extravilánoch pozemkovými úpravami, ktorými sa menia tvary pozemkov a vlastnícke vzťahy k nim. Od roku 1992 sa ukončilo iba ~~414431~~ komplexných projektov pozemkových úprav a 133 projektov jednoduchých pozemkových úprav na celkovom počte ~~3-5253559~~ katastrálnych území.

b) Ciele

- Zvýšiť konkurencieschopnosť slovenského hospodárstva vytvorením priaznivého podnikateľského prostredia s vyššou ekonomickou slobodou, štíhlym a efektívnym štátom s ambíciou zlepšenia ukazovateľa Product Market Regulation index v indikátore Complexity of Regulatory Procedures o 25 %. (CSR 3 z 2019 a CSR 4 z 2020)
- Zrýchlenie a zjednodušenie postupu verejného obstarávania; Zvýšenie transparentnosti a posilnenie súťaženía pri verejnom obstarávaní; Revidovanie národnej úpravy z pohľadu rozsahu transpozičnej povinnosti vo vzťahu k smerniciam EÚ; Posilnenie funkcie už dnes účinných úprav v oblasti finančnej kontroly, kontroly rozpočtového hospodárenia a kontroly nakladania s verejnými financiami; Zrýchlenie procesu aj z pohľadu uplatňovania práv dotknutých záujemcov, uchádzačov, účastníkov a iných osôb. (CSR 3 z 2019, CSR 4 z 2020)
- Zlepšiť fungovanie trhu s poľnohospodárskou a lesnou pôdou a podporiť zelenú transformáciu poľnohospodárstva a lesníctva prostredníctvom konsolidácie extrémne fragmentovaného vlastníctva pôdy, naprojektovania infraštruktúry, s dôrazom na zelenú infraštruktúru a investíciu do digitalizácie, zlepšenia a rozšírenia služieb pre klientov katastrov nehnuteľností. (CSR 3 a 4 z 2020)

c) Kontext v národnej stratégii

Navrhované reformy sú v súlade s Národným programom reforiem pre rok 2020 pre **oblasť Verejnej správy a podnikateľského prostredia**, kde sa vláda SR zaviazala aj k nasledovným reformám:

- Pre zvýšenie konkurencieschopnosti krajiny sa vláda zaväzuje zlepšiť postavenie Slovenska v rebríčku vnímania korupcie o 20 miest.
- Zaviesť opatrenia na zlepšenie kontroly verejného obstarávania.
- S cieľom zvýšenia transparentnosti vo verejnej správe zaviesť zverejňovanie príloh a dodatkov zmlúv, či informácií o verejných funkciách a rozhodovaní samospráv.
- Prijatť opatrenia na znižovanie byrokratickej záťaže podnikateľského prostredia s dopadom na postavenie v rebríčku Doing Business.
- Vláda sa zaviazala dokončiť pozemkové úpravy do konca roku 2049. Cieľ sa týka extravilánu v 3103 katastrálnych územiach vo výmere spolu 4 mil. ha. Celkové výdavky sú odhadnuté na 1,1 mld. eur. V roku 2020 sa mali pozemkové úpravy začať v 120 katastrálnych územiach, ktoré boli vybrané ako najnaliehavejšie s predpokladanými

výdavkami vo výške 68 mil. eur. Do roku 2045 sa počíta so začatím v približne 120 katastrálnych územiach ročne. Priemerná dĺžka pozemkových úprav v jednom katastrálnom území je odhadnutá na 5 rokov.

3. Popis investícií a reforiem v tomto komponente

a) Reformy

Reforma 1: Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania.

Výzvy:

- Pre zlé regulačné prostredie pretrváva nepriaznivé postavenie Slovenska v medzinárodných rebríčkoch s dopadom na konkurencieschopnosť ekonomiky, pričom regulačná záťaž má v porovnaní s veľkými a nadnárodnými spoločnosťami proporcionálne vyšší negatívny vplyv na malé a stredné podniky.
- Pre začatie podnikania je problémom najmä nutnosť rôznych licencií a povolení ako aj výrazná regulácia pri profesionálnych službách či administratívna náročnosť zamestnávania.
- Proces postupného dobiehania ekonomickej úrovne pôvodných členov Európskej únie sa už pred nástupom krízy Covid-19 zastavil a v následky krízy spôsobenej pandémiou Covid-19 podnikateľské prostredie výrazne zasiahli.
- Viaceré svetové štúdie, okrem Doing Business a Product Market Regulation index aj Globálny monitoring podnikania, (ďalej GEM¹) ukazujú, že podnikateľské prostredie je na Slovensku v porovnaní s krajinami Európy a krajinami s vysokým príjmom dlhodobo podpriemerné a neustále sa zhoršujúce. Uvedené je zrejmé z Tab.1 „GEM - Medzinárodné porovnanie vybraných ukazovateľov s krajinami Európy a krajinami s vysokým príjmom“, kde je uvedený prehľad vybraných ukazovateľov týkajúcich sa vládnych politík, ktoré budú zavedením In2out a ostatných predkladaných reforiem pozitívne ovplyvnené.

Tab. 1: GEM - Medzinárodné porovnanie vybraných ukazovateľov s krajinami Európy a krajinami s vysokým príjmom

	SR 2018	Rozdiel 2018/207	SR 2017	Rozdiel SR vs. Európa	Rozdiel SR vs. krajiny s vysokým príjmom
Vládne politiky z hľadiska prioritizácie a podpory podnikania	1,5	-0,53	2,03	-1,08	-1,27

¹ Predstavuje jednu z najvýznamnejších svetových štúdií o dynamike podnikania do ktorého je zapojených 54 krajín sveta, reprezentujúcich 86 % celosvetového HDP a kde je SR podľa úrovne HDP zaradená do skupiny 32 tzv. krajín s vysokým príjmom

Vládne politiky z hľadiska admin. a daňovo-odvodového zaťaženia	1,79	-0,17	1,96	-0,63	-0,69
Vládne programy na podporu podnikania	2,06	-0,08	2,14	-0,75	-0,86

Zdroj: dáta GEM 2018, Podnikanie na Slovensku: aktivita, prostredie a vybrané druhy podnikania a vlastné spracovanie MH SR

Ciele:

- Hlavným cieľom navrhovaných reforiem je zníženie administratívnych a regulačných bariér pre podnikania s dopadom na zlepšenia postavenia SR v medzinárodných rebríčkoch, najmä ukazovateľa Product Market Regulation index v indikátore Complexity of Regulatory Procedures o 25 %. Toto bude dosiahnuté prostredníctvom navrhovaných reforiem vytvorením synergického efektu, keďže na jednej strane budú na základe podnetov od podnikateľov z podnikateľského prostredia odstraňované bariéry, ktoré podnikatelia vnímajú ako nadbytočné a na druhej strane budú úrady štátnej správy zodpovedne a systematicky prijímať opatrenia na kontinuálne odstraňovanie regulačnej záťaže podnikania.

Toto bude okrem iného dosiahnuté:

- znižovaním administratívneho, finančného a regulačného zaťaženia pre všetky podnikateľské subjekty;
- prijímaním opatrení s cieľom znižovať neprimeranú byrokratickú záťaž a komplikovanosť pracovných postupov a tak zvýšiť produktivitu práce úradov štátnej správy ako aj všetkých účastníkov legislatívneho konania;
- zavedením nástrojov umožňujúcich zodpovedne prijímanie nových regulácií na základe faktov a dát;
- zavedením legislatívneho procesu, ktorý umožní systémovým spôsobom zastaviť rast regulačných povinností;
- zavedením systému kontroly skutočného vplyvu zavedených regulácií na podnikateľské prostredie a zodpovednosti predkladateľov za správnosť kvantifikovania tak pozitívnych ako i negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie.

Takto vytvorený mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov umožní zníženie nákladov podnikateľského prostredia, zvýšenie produktivity podnikov podnikajúcich na území SR a konkurencieschopnosti Slovenska. Toto podporí rozvoj podnikania na Slovensku, rast podnikateľského sektora, zamestnanosti a miezd.

Implementácia reformy obsahuje 4 časti:

1. Zavedenie pravidla "one-in - two-out"

Zavedením povinnosti predkladateľov nových regulácií v prvej fáze nezvyšovať a následne znižovať regulačné zaťaženie v ich kompetencii s povinnosťou vyčíslieť finančný vplyv regulačnej záťaže na podniky aj na občanov a zároveň povinnosť navrhnúť ekvivalentný pokles (1 in - 1 out), respektíve dvojnásobný pokles (1 in - 2 out) regulačnej záťaže nastane reformná zmena kvality predkladaných materiálov.

V porovnaní so súčasnou situáciou, keď iba približne 3 % predkladaných regulácií má kvantifikovaný vplyv na podnikateľské prostredie, zavedením predkladanej reformy budú mať predkladatelia povinnosť vplyvy na podnikateľské prostredie kvantifikovať a v prípade negatívnych vplyvov aj povinnosť navrhnúť ekvivalentný pokles regulačnej záťaže.

Implementácia a časový harmonogram:

- Zavedenie princípu „1 in – 1 out“ a s účinnosťou od 1Q/2021 (prechodné obdobie)
- Zavedenie princípu „1 in - 2 out“ s účinnosťou od 1Q/2022
- Dobudovanie analytických kapacít na jednotlivých rezortoch, ktoré budú zodpovedné za úlohy súvisiace s plnením si povinnosti dodržiavať Mechanizmus znižovania byrokracie a záťaže podľa bodu 6. Jednotnej metodiky pre posudzovanie vybraných vplyvov v rámci návrhov novej a zmien už existujúcej legislatívy predovšetkým princípu 1in1out následne 1in2out - 1Q-4Q/2021

Týmto napríklad sú:

- identifikácia regulácií s vplyvom na náklady podnikateľského prostredia v predkladaných materiáloch ministerstva
- definovanie a kvantifikovanie dotknutých subjektov predkladanou reguláciou
- kvantifikovanie pozitívnych a negatívnych vplyvov na náklady dotknutých subjektov
- vypracovávanie odborných odhadov zmeny nákladov vplyvom zmeny regulácie v prípade, ak dáta o počte dotknutých subjektov resp. početnostiach pre výpočet pozitívnych a negatívnych vplyvov nebudú známe,
- aktívna účasť na konzultáciách a vyhľadávanie možností znižovania záťaže podnikateľského prostredia v kompetenčnej oblasti svojho ministerstva
- podpora predkladateľov a vypracovanie dokumentácie týkajúcej sa kvantifikácie vplyvov predkladaných materiálov v celom legislatívnom procese vrátane prepočtu vplyvov finálneho materiálu (t.j. po prijatí vládou SR resp. NR SR) a to vo formáte ktorý bude publikovaný v Zbierke zákonov v SR
- MH SR vybuduje analytické kapacity, ktorých zodpovednosť bude kontrola dodržiavania princíпов 1in1out a 1in2out a podpora interným predkladateľom MH SR a ostatných ÚOŠS pri ich kvantifikácii - 1Q-4Q/2021
- MH SR zavedie systém evidencie tzv „virtuálnych účtov“ pre jednotlivých predkladateľov regulácií (v rámci ktorých sa budú evidovať zavádzané/IN a odstraňované/OUT náklady) a následná kontrola plnenia povinnosti dosiahnuť pokles záťaženia podnikateľského prostredia. Prevádzkovateľom virtuálnych účtov pre každého predkladateľa bude MH SR, ktoré ich bude pravidelne aktualizovať a na mesačnej báze uverejňovať na web stránke MH SR - 1Q/2021-4Q/2023
- Spôsob zavedenia princípu bude vyhodnotený v Správe o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, ktorá bude prvý krát predložená na schválenie vláde SR v apríli 2022. V rámci správy bude vyhodnotené overenie funkčnosti mechanizmu a v prípade potreby budú prevedené úpravy v rámci Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov - 1Q/2023-4Q/2023
- Vypracovanie nového pracovného postupu do štandardov posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a odovzdanie aktivít Odboru zlepšovania podnikateľského prostredia, Sekcii konkurencieschopnosti na MH SR - 4Q/2023

Adresát:

Ústredné orgány štátnej správy (ÚOŠS), predkladatelia regulácií, ktoré majú vplyv na podnikateľské prostredie na Slovensku. Zmeny legislatívy pripravené MH SR zlepšia podnikateľské prostredie pre všetkých podnikateľov v SR.

2. Pravidelné ex-post vyhodnotenie účelnosti a opodstatnenosti existujúcich regulácií

Cieľom ex post hodnotenia účelnosti a opodstatnenosti regulácií je zabezpečenia posúdenia, či regulácie vyplývajúce z právnych predpisov alebo nelegislatívnych materiálov po určitom čase ich pôsobenia v prostredí spĺňajú svoj účel, či sú vhodné na dosiahnutie cieľov, aký je ich skutočný vplyv v prostredí a či sa nevyskytnú iné vplyvy, ktoré neboli predkladateľom predvídané. Systematické ex post hodnotenie existujúcich regulácií je ďalším z nevyhnutných nástrojov lepšej regulácie, ktorého zavedenie prispeje k postupnému zlepšeniu a zjednodušeniu podnikateľského prostredia, čo by sa malo prejavovať v lepšej konkurencieschopnosti a vo vyššej podnikateľskej aktivite.

Zabezpečenie dodržiavania ex post hodnotenia je navrhované prostredníctvom tzv. Komisie pre ex post hodnotenie (obdobná Komisia RIA), ktorá je jednou z MH SR najviac preferovaných alternatív kontroly vykonaného ex post hodnotenia. V prvej fáze by bola zameraná najmä na ex post hodnotenie regulácií vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu. V tomto prípade by pozostávala v prvej fáze zo zástupcov MH SR. Po rozšírení metodiky i na ďalšie vplyvy, resp. oblasti sledované v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov by v Komisii pre ex post hodnotenie mali byť zastúpení gestori jednotlivých sledovaných vplyvov obdobne, ako v Komisii RIA.

Implementácia a časový harmonogram:

- Realizácia pilotných projektov ex post hodnotenia existujúcich regulácií na jednotlivých rezortoch a ostatných ÚOŠS - 2Q/2021
- Aktualizácia metodiky ex post hodnotenia existujúcich regulácií na základe výsledkov pilotných projektov a predloženie návrhu metodiky ex post hodnotenia existujúcich regulácií vláde SR
- Schválenie metodiky ex post hodnotenia existujúcich regulácií – legislatívnych materiálov vládou SR - 4Q/2021
- Zavedenie systematického ex post hodnotenia existujúcich regulácií – legislatívnych materiálov vláde SR do praxe (školenia pracovníkov MH SR, školenia predkladateľov legislatívnych materiálov, zavedenie mechanizmu dodržiavania pravidla ex-post v praxi)
- Zriadenie Komisie pre ex post hodnotenie so zameraním na hodnotenie regulácií vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu – 1Q/2022
- Zriadenie „sekretariátu Komisie pre ex post hodnotenie“ - 1Q/2022
- Príprava a predloženie metodiky ex post hodnotenia existujúcich regulácií – nelegislatívnych materiálov vláde SR
- Schválenie metodiky ex post hodnotenia existujúcich regulácií – nelegislatívnych materiálov vládou SR – 4Q/2022
- Zavedenie systematického ex post hodnotenia existujúcich regulácií – nelegislatívnych materiálov vláde SR do praxe (školenia pracovníkov MH SR, školenia predkladateľov nelegislatívnych materiálov, zavedenie mechanizmu dodržiavania pravidla ex-post v praxi)

- Overenie funkčnosti a v prípade potreby prevedené úpravy – 1Q-4Q/2023
- Ukončenie projektu realizovať reformu, zapracovanie nového pracovného postupu do štandardov posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a odovzdanie aktivít Odboru zlepšovania podnikateľského prostredia, Sekcia konkurencieschopnosti na MH SR – 1Q/2024

Adresát:

Ústredné orgány štátnej správy (ÚOŠS), predkladatelia regulácií, ktoré majú vplyv na podnikateľské prostredie na Slovensku. Zmeny legislatívy pripravené MH SR zlepšia podnikateľské prostredie pre všetkých podnikateľov v SR.

3. Antibyrokratické balíčky

Ako už bolo v tomto dokumente uvedené, reforma „Antibyrokratické balíčky“ je orientovaná na odstránenie rovnakých výziev, ako v prípade ostatných reforiem predkladaných na schválenie, t.j. podporu a rozvoj podnikania na Slovensku, rast podnikateľského sektora, zamestnanosti a miezd. Na rozdiel od ostatných navrhovaných reforiem, kedy nositeľom nových pracovných postupov sú ÚOŠS, táto reforma spočíva v zavedení procesu systematického zberu podnetov na odbúravanie byrokracie v reguláciách a uľahčovanie podnikania v rôznych oblastiach hospodárstva v SR od podnikateľských subjektov, t.j. nositeľom podnetu sú podnikateľské združenia a zväzy. Tento proces, niekedy nazývaný „ad-hoc ex-post“ proces, tak efektívne zabezpečí odhalenie skrytých problémov podnikateľského prostredia a neefektivitu regulácií.

Ministerstvo hospodárstva SR ako gestor agendy lepšej regulácie sa dlhodobo venuje navrhovaniu opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia. Predkladaná reforma nadväzuje na Antibyrokratické balíčky I.-III. prijaté vládou SR v rokoch 2017-2019, ktoré obsahovali celkom iba 95 opatrení a Lex Korona, prijatý vládou SR 24.6.2020, ktorý obsahoval 115 opatrení na zlepšovanie podnikateľského prostredia.

Cieľom reformy je všestranná podpora podnikateľského sektora pomocou opatrení napomáhajúcich oživeniu ekonomiky v čase nasledujúcom po útlme spôsobenom pandemiou choroby COVID-19. Prostredníctvom zavedenia procesu kontinuálnej spolupráce s podnikateľskými zväzmi, združeniami, obchodnými komorami, odborovými združeniami a podnikateľmi s cieľom systematicky zbierať podnety na odbúravanie byrokracie v reguláciách a uľahčovanie podnikania v rôznych oblastiach hospodárstva v SR budú spracované a predložené návrhy zákonov obsahujúce opatrenia administratívnej povahy, ako aj odstránenie byrokratických obmedzení malých a stredných podnikateľov a živnostníkov.

Implementácia:

- Zber podnetov od podnikateľov a podnikateľských subjektov 1Q-3Q kalendárneho roka
- Spracovanie podnetov 2Q-4Q kalendárneho roka
- Predloženie balíka 100+ opatrení na zjednodušenie podnikania vláde SR -4Q kalendárneho roka

Adresát:

Keďže právo predložiť podnet na zlepšenie podnikateľského prostredia má každý podnikateľský subjekt očakávame, že touto reformou bude pozitívne dotknuté celé podnikateľské prostredie v SR.

Časový rozvrh:

- Zber podnetov od podnikateľov a podnikateľských subjektov - 1Q-3Q/2021
- Spracovanie podnetov - 2Q-4Q/2021
- Predloženie balíka 100+ opatrení na zjednodušenie podnikania vláde SR - 4Q/2021
- Implementácia „work-flow tool-u“ na efektívnu komunikáciu predkladateľov podnetov na zlepšenie podnikateľského prostredia s MH SR – 1Q/2022
- Zber podnetov od podnikateľov a podnikateľských subjektov - 1Q-3Q/2022
- Spracovanie podnetov - 2Q-4Q/2022
- Predloženie balíka 100+ opatrení na zjednodušenie podnikania vláde SR - 4Q/2022
- Zber podnetov od podnikateľov a podnikateľských subjektov - 1Q-3Q/2023
- Spracovanie podnetov - 2Q-4Q/2023
- Predloženie balíka 100+ opatrení na zjednodušenie podnikania vláde SR - 4Q/2023
- Ukončenie kontroly zavedenia opatrení do legislatívy SR – 4Q/2024

4. Zavedenie ochrany pred neopodstatneným goldplatingom

Súčasná prax kedy legislatíva EU má kontinuálne narastajúci vplyv na legislatívne prostredie v SR, pričom niektoré oblasti hospodárstva SR majú legislatívu už takmer alebo úplne riadenú legislatívnymi pravidlami EU, môže viesť k nárastu vplyvov na podnikateľské prostredie. Ide napríklad o povinnosti nakladania s odpadmi, ochrana spotrebiteľa, energetika a iné. Je preto potrebné venovať veľkú pozornosť procesu transpozície práva EU do práva SR tak, aby nedochádzalo k zavádzaniu vyššej regulačnej záťaže, a teda zvyšovaniu nákladov pre podnikateľov pôsobiacich v SR viac ako je nevyhnutné.

Cieľom tohto opatrenia bude zaviesť princíp goldplatingu, ktorý zabráni neprimeranému rozširovaniu obsahu právnych predpisov EÚ nad rámec minimálnych požiadaviek pri ich transpozícii do národného právneho systému SR, t. j. zavádzaniu vyššej regulačnej záťaže, a teda zvyšovaniu nákladov pre podnikateľov pôsobiacich v SR, ktorých konkurencieschopnosť vo vzťahu k subjektom pôsobiacim v iných členských krajinách, v ktorých daný goldplating neexistuje, následne klesá.

Implementácia a časový harmonogram:

- Vypracovanie metodiky vyhodnocovania goldplatingu a zapracovanie do Jednotnej Metodiky – 4Q/2021
- Metodika vyhodnocovania goldplatingu nadobudne účinnosť a stane sa jedným z komponentov procesu lepšej regulácie – 4Q/2022
- Overenie funkčnosti a v prípade potreby prevedené úpravy procesu a úprava metodiky – 4Q/2023
- Vypracovanie nového pracovného postupu do štandardov posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a odovzdanie aktivít Odboru zlepšovania podnikateľského prostredia, Sekcia konkurencieschopnosti na MH SR – 2Q/2025

Adresát:

Celé podnikateľské prostredie v SR.

Reforma 2: Reforma verejného obstarávania

Výzvy:

- Verejné obstarávanie prešlo za posledné roky viacerými zmenami, ktoré nevedli k zvýšeniu súťaživosti a jeho dôveryhodnosti.
- Naďalej absentuje zber a aplikácia dátovej analytiky na predikciu počtu predložených ponúk či cien. Stav dát limituje centralizáciu nákupov, hodnotenie kvality a samotný manažment nákupov v inštitúciách.
- Digitalizácia verejného obstarávania nespĺňa atribúty šandardizácie dát, čo má nepriaznivý vplyv na využívanie analytických činností.
- Na efektívny boj s korupciou je potrebné zvýšenie transparentnosti procesov vo verejnej správe, kvalitné verejné služby pri komunikácii firiem a občanov so štátom a zúženie priestoru pre nekalé aktivity pri nakladaní s majetkom a zdrojmi štátu, verejných inštitúcií a samospráv.

Ciele:

- Zrýchlenie a zjednodušenie postupu verejného obstarávania;
- Revidovanie národnej úpravy z pohľadu rozsahu transpozičnej povinnosti vo vzťahu k smerniciam EÚ;
- Posilnenie funkcie už dnes účinných úprav v oblasti finančnej kontroly, kontroly rozpočtového hospodárenia a kontroly nakladania s verejnými financiami;
- Zrýchlenie procesu aj z pohľadu uplatňovania práv dotknutých záujemcov, uchádzačov, účastníkov a iných osôb.
- Poskytnúť čo najväčší rozsah možnosti používania elektronických platforiem na plnenie povinností voči subjektom verejnej správy.

Implementácia:

Predložený návrh novely Zákona o verejnom obstarávaní upravuje revízne postupy a dohľad nad verejným obstarávaním vo väzbe na návrh zákona o súdnej ochrane vo verejnom obstarávaní.

Zároveň upravuje nový mechanizmus obstarávania plnení v oblastiach, ktoré podľa účinnej právnej úpravy podliehali regulácii zákona o verejnom obstarávaní ako postupy podlimitnej zákazky a zákazky s nízkou hodnotou. Finančné limity pre zákazku, koncesiu a súťaž návrhov budú upravované nariadením vlády SR.

Navrhuje sa explicitne ustanoviť možnosť používania elektronického trhoviska aj na „nákupy“, ktoré nie sú zákonom regulované, napr. bývalé podlimitné zákazky a zákazky s nízkou hodnotou. Dôvodom je snaha poskytnúť čo najväčší rozsah elektronických platforiem na nadobúdanie plnení subjektom verejnej správy.

Súčasťou reformy verejného obstarávania a predloženej novely Zákona o verejnom obstarávaní sú aj úpravy v ďalších zákonoch:

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov:
 - Vo vzťahu k nadobúdaniu plnení z verejných prostriedkov sa po vypustení podlimitných zákaziek a zákaziek s nízkou hodnotou z regulácie verejného obstarávania navrhuje upraviť osobitný postup, ktorý by mal byť dostatočne

pružný a zároveň by mal zabezpečiť súlad s nižšie uvádzanými požiadavkami únieového práva. Úprava v zákone o rozpočtových pravidlách sa navrhuje z dôvodu, že tento zákon ustanovuje povinnosti subjektom verejného sektora, čo je z hľadiska nakladania s verejnými prostriedkami najširšie vymedzená skupina subjektov.

- Úprava v tomto zákone navrhuje pravidlá pre podmienky fungovania systému na sledovanie vývoja cien, ktorý by mal slúžiť na zadanie podrobností o predmete plnenia a jeho dodaní, zistenie priemernej obvyklej ceny za rovnaký alebo porovnateľný predmet plnenia a zadávanie cenových ponúk. Subjekt verejného obstarávania bude povinný vychádzať pri určení ceny predmetu plnenia z ceny zistenej použitím tohto systému, ak bolo takú cenu možné zistiť, a z cenových ponúk, ktoré k zverejneným podrobnostiam vyššie boli subjektu verejnej správy doručené. Výnimky pri použití daného systému ako napr. hodnota predmetu plnenia alebo predmet plnenia, budú určené nariadením vlády SR.
- Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií):
 - Na účely zjednotenia miesta zverejňovania zmlúv sa navrhuje vypustiť dnešnú výnimku zo zverejňovania v centrálnom registri zmlúv, ktorá je ustanovená pre samosprávu. Argument dostupnosťou zverejňovania v centrálnom registri zmlúv v súčasnosti už nemôže byť dôvodom odlišného spôsobu zverejňovania pre jednotlivé skupiny orgánov verejnej moci. Osobitne to platí z dôvodu existencie dostupných riešení, umožňujúcich elektronickú komunikáciu obce na účely výkonu verejnej moci, napr. prostredníctvom rozšíreného riešenia dátového centra územnej samosprávy obcí a miest.
 - Z dôvodu zosúladenia lehôt zverejnenia faktúry podľa návrhu nového ustanovenia (§ 19b zákona o rozpočtových pravidlách) s dnešným režimom infozákona sa navrhuje aj v infozákone použiť lehotu najmenej siedmich dní pred úhradou faktúry. Cieľom takto formulovanej lehoty je umožniť zvýšenú kontrolu nakladania s verejnými financiami aj pred samotnou úhradou záväzku.
 - Rovnako sa navrhuje umožniť zverejnením faktúry v štruktúrovanej podobe splniť aj povinnosť zverejnenia údajov uvádzaných o faktúre. Vyhľadávanie a prácu s týmito údajmi, ak budú v štruktúrovanej podobe, zabezpečí samotný informačný systém.
- Zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov:
 - Úprava zákona o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov, upravujúca postupy pri porušení v prípadoch, ktoré podľa dnešného stavu spadali pod podlimitné zákazky a zákazky s nízkou hodnotou
 - Úprava ďalej súvisí so zmenami v revízných postupoch, navrhovanými v návrhu zákona o súdnej ochrane vo verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých predpisov a má väzbu na novo navrhovaný § 180a zákona o verejnom obstarávaní.
 - Vo väzbe na zmeny v revízných postupoch, navrhovanými v návrhu zákona o súdnej ochrane vo verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých

predpisov a v tej súvislosti novou úpravou kontroly vo verejnom obstarávaní bude potrebné aj v tomto zákone vykonať súvisiace zmeny, ktorými sa zabezpečí, aby orgány v oblasti poskytovania prostriedkov z fondov Európskej únie a kontroly ich použitia mohli požiadať Úrad pre verejné obstarávanie o vykonanie kontroly, ktorej závery následne budú môcť použiť pre vlastné postupy a konania.

Adresát:

Subjekty verejného sektora, fyzické osoby a právnické osoby.

Časový rozvrh:

- Ukončenie medzirezortného pripomienkovacieho konania k predloženej novele zákona o verejnom obstarávaní - do 31. decembra 2020.
- Predloženie novely zákona na rokovanie vlády SR a rokovanie NR SR – do 31. marca 2021
- Účinnosť zákona - 1. augusta 2021.

Reforma 3: Komplexná pozemková reforma

Výzvy:

- Konsolidácia vlastníctva pôdy na Slovensku sa realizuje veľmi pomaly. Potrebu komplexných pozemkových úprav pomenúva už zákon č. 229/1991 Zb. z roku 1991. Za skoro 30 rokov sa však skonsolidovalo vlastníctvo pôdy len na 12 percentách územia SR. Na realizáciu komplexných pozemkových úprav existujú finančné, personálne aj organizačné prekážky.
- Trh s pôdou je charakterizovaný extrémne vysokou rozdrobenosťou vlastníctva pôdy, ktorá je dôsledkom historického vývoja na Slovensku, hlavne v rokoch 1948 – 1989. Tento stav brzdí rozvoj poľnohospodárskej výroby na Slovensku, znižuje potravinovú bezpečnosť a bráni rozvoju efektívnych potravinových ponukových reťazcov. Neefektívny trh s pôdou bráni expanzii malých a stredných podnikov, konkurencieschopných podnikov a mladých poľnohospodárov.
- Súčasný trh s pôdou brzdí investície do infraštruktúry, vrátane zelenej infraštruktúry kvôli nevyjasneným a komplikovaným vlastníckym vzťahom k pôde.
- Proces prípravy a implementácie komplexných pozemkových úprav je pomaly a neefektívny. Realizuje sa podľa zákona 330/1991 Zb. Pomalosť pozemkových úprav je dôsledkom veľkého množstva účastníkov konania, veľkého množstva nezistených vlastníkov zastupovaných Slovenským pozemkovým fondom a hlavne dôsledkom existujúceho stavu vo vlastníctve pozemkov. Účastníci konania môžu proti rozhodnutiam namietat', čo predlžuje procesy. Na komplexných pozemkových úpravách sa podieľajú zástupcovia štátnej správy a technické práce realizuje zhotoviteľ pozemkových úprav. Výzvou preto je posilniť kapacity štátnej správy a vyškoliť dostatočné počty kvalitných zhotoviteľov pozemkových úprav.
- Výzvou pre komplexné pozemkové úpravy je stanoviť kritéria na vyhodnotenie naliehavosti komplexných pozemkových úprav v jednotlivých katastrach. MPRV SR uvažuje pri stanovení poradia katastrach z viacerými kritériami, ktoré berú do úvahy stav

pozemkového vlastníctva v danom katastri ako aj prínosy komplexných pozemkových úprav pre trh s pôdou, poľnohospodársku produkciu, potravinovú bezpečnosť a potrebu investícií do dopravnej, zelenej a inej infraštruktúry. Tieto kritéria je potrebné prehodnotiť na základe princípov hodnoty za peniaze a vybrať na skoršiu realizáciu tie katastre kde spoločenské benefity najviac prevyšujú náklady.

- Do roku 2020 boli na Slovensku zrealizované komplexné pozemkové úpravy na 12 percentách územia SR, čo predstavuje 395 tisíc ha pôdy. Celkové náklady na ukončené komplexné pozemkové úpravy dosiahli približne 136 mil. eur a priemerná cena na jeden hektár katastrálneho územia 331 eur (MPRV SR). Implementácia komplexných pozemkových úprav je časovo a finančne náročná, a preto boli doteraz zrealizované len na relatívne malej časti územia SR.
- Komplexné pozemkové úpravy je potrebné vykonať ešte v 3103 katastroch. Priemerný kataster má približne 1000 ha. Pri priemernej cene komplexnej pozemkovej úpravy 324 000 EUR na kataster predstavujú celkové náklady 1 005 372 000 EUR. Realizácia komplexných pozemkových úprav na celom území SR sa dosiahne za 20 (optimisticky scenár) až 30 rokov. Najviac brzdí realizáciu komplexných pozemkových úprav nedostatok verejných zdrojov na ich realizáciu. Financovanie z RRP urýchli proces komplexných pozemkových úprav. Ďalšie zdroje budú vyčlenené z rozpočtu SPP, resp. z národného rozpočtu.
- Po uskutočnení komplexných pozemkových úprav je potrebné naprojektovať spoločné opatrenia a zariadenia, t.j. naprojektovať infraštruktúru, vrátane zelenej infraštruktúry.

Ciele:

Cieľom reformy je zrýchlenie konsolidácie vlastníctva pôdy prostredníctvom komplexných pozemkových úprav, zmien legislatívy, inštitucionálneho zabezpečenia a organizácie pozemkových úprav na centrálnej a regionálnej úrovni, vrátane rozvoja ľudských zdrojov.

Ciele reflektujú Odporúčania pre Slovensko z roku 2019 a predchádzajúcich rokov podporovať konkurencieschopnosť malých a stredných podnikov ako aj investovať do digitálnej, zelenej a dopravnej infraštruktúry. Komplexné pozemkové úpravy sú v súlade s návrhmi novej Spoločnej poľnohospodárskej politiky na roky 2021 - 2027, ktorá vyžaduje podstatné investície do klimateckej akcie, podpory biodiverzity a ochrany prírodných zdrojov. Potrebu komplexných pozemkových úprav a investícií do zelenej infraštruktúry a digitalizácie pomenúva na Slovensku Revízia výdavkov pre pôdohospodárstvo (MF a MPRV SR, 2019).

Potreba realizácie komplexných pozemkových úprav je dlhodobým cieľom SR. Verejnoprávny význam pozemkových úprav zdôrazňuje už zákon č. 229/1991 Zb. Na implementáciu komplexných pozemkových úprav Vláda SR prijala v roku 1993 Koncepciu usporiadania pozemkového vlastníctva SR, ktorú v roku 2009 aktualizovala. Na pomalé tempo realizácia komplexných pozemkových úprav reagovalo MPRV SR prijatím nelegislatívneho materiálu Návrh opatrení na urýchlené vykonanie pozemkových úprav v SR v roku 2019.

Implementácia:

Komplexné pozemkové reformy je potrebné uskutočniť na celom území Slovenska. Katastrálne územia na realizáciu komplexných pozemkových úprav budú prioritizované na základe

hodnoty za peniaze, kde sa bude zohľadňovať význam katastrov pre rozvoj potravinového ponukového reťazca, budovanie infraštruktúry, hlavne zelenej infraštruktúry, prínos pre životné prostredie ako aj pre rozvoj vidieka a náklady na realizáciu komplexných pozemkových úprav. Rámčovo sa bude vychádzať z kritérií zostavených MPRV SR v Nariadení o urýchlení konsolidácie pozemkového vlastníctva v SR (MPRVSR, 2019), ktoré však budú prehodnotené na základe princípov hodnoty za peniaze, aby na skoršiu realizáciu komplexných pozemkových úprav boli vybrané tie katastre, kde spoločenské benefity najviac prevyšujú náklady. V rámci pozemkovej úpravy projektu pozemkových úprav sa vytvorí návrh funkčného územia, kde sú vysporiadané vlastnícke vzťahy a navrhnú sa vybežované spoločné opatrenia a zariadenia, t.j. komplexná infraštruktúra vrátane zelenej infraštruktúry.

Vytvorí sa špecializovaná štátna správa, ktorá bude plne zodpovedná za celý proces komplexných pozemkových úprav. Zvýši sa efektívnosť riadenia, transparentnosť, flexibilita, verejné obstarávanie, špecializácia, vzdelávanie zamestnancov a kontrola kvality práce. Súčasný stav je nevhodný z hľadiska rozdelenia kompetencií medzi MPRV SR a MV SR, čo brzdí efektívnosť riadenia procesov. Zmeny sa budú realizovať na centrálnej, krajskej aj okresnej úrovni.

Prípraví a aktualizuje sa technická a metodická stránka prípravy komplexných pozemkových úprav a zrealizujú sa školenia projektantov a zamestnancov štátnej správy v spolupráci s univerzitami. Cieľom je zreformovať technické predpisy a metodické návody na zefektívnenie realizácie pozemkových úprav.

Postup krokov:

- Prioritizácia katastrálnych území na realizáciu komplexných pozemkových úprav v spolupráci MPRV SR a ostatných rezortov.
- Vytvorenie špecializovanej štátnej správy pre pozemkové úpravy. Zmeny v štátnej správe sa uskutočnia na centrálnej, krajskej a okresnej úrovni.
- Legislatívne zmeny v zákonoch o pozemkových úpravách (novela zákona 180/1995, novela zákona 330/1991, novela zákona 523/2004 Z.z. a ďalších zákonov).
- Školenie dodatočných projektantov komplexných pozemkových úprav. Technická a metodická príprava komplexných pozemkových úprav.
- Vypracovanie projektov pozemkových úprav a realizácia naprojektovaných spoločných zariadení a opatrení v rámci projektov pozemkových úprav vo vybraných katastroch. Na pozemkových úpravách sa bude podieľať celé séria stakeholderov: vlastníci pozemkov, nezistení vlastníci zastupovaní Slovenským pozemkovým fondom, obce, zástupcovia samospráv, poľnohospodári, poľnohospodárske zväzy, štátna správa, ochranári prírody, inštitúcie a ďalší stakeholderi

Adresát:

MPRV SR, Štátna správa pozemkových úprav, Komora pozemkových úprav, ÚGKK SR, SPF, ZMOS, VÚC, poľnohospodárske samosprávy, MDV SR, MŽP SR, MH SR.

Časový rozvrh:

- | | |
|---------------------------|---------------|
| • Prioritizácia katastrov | do 31.4 2021 |
| • Zmeny v štátnej správe | do 30.6. 2021 |
| • Legislatívne zmeny | do 30.9. 2021 |

- Školenia a metodická príprava do 31.12.2021
- Vypracovanie projektov pozemkových úprav a realizácia naprojektovaných spoločných zariadení a opatrení pozemkových úprav do 31.12.2026

b) Investície

Investície 1: Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Investície spojené s reformou slúžia primárne na pokrytie nákladov spojených s prípravou koncepcie a postupov implementácie, vypracovaním potrebných analýz, zaškolením personálu pre realizáciu nastavených procesov a obstaraním nástrojov informačných technológií.

Ide najmä o nasledovné aktivity:

- Vypracovanie analýzy „best practice“ procesu a použitých digitálnych nástrojov v krajinách v ktorých sú princípy „one in – one out“, „one in – two out“, „ex post“, „ad hoc ex post“ a „goldplating“ realizované, ich silné a slabé stránky.
- Mapovanie prostredia v SR a definovanie nastavenia procesov tak, aby boli účinné pre legislatívne a podnikateľské prostredie v SR
- Vypracovanie „Gap analysis“, t.j. definovanie zdrojov potrebných na úspešné realizovanie navrhovaných reforiem v prostredí SR.
- Vypracovanie metodík, príprava a predloženie navrhovaných reforiem vláde SR (v spolupráci a nadväznosti na výstupy NP "Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík v kompetencii Ministerstva hospodárstva SR", číslo projektu 314011P828)
- Realizácia školení a konzultácií personálu ÚOŠS
- Overenie funkčnosti navrhnutých procesov a v prípade potreby zmeny procesu prepracovanie metodiky navrhovaných procesov.
- Zapracovanie nového pracovného postupu do štandardov agendy MH SR ako gestora lepšej regulácie príslušnému aktivít Odboru zlepšovania podnikateľského prostredia, Sekcii konkurencieschopnosti na MH SR.

Keďže ide o nové aktuálne neexistujúce procesy prijímania legislatívnych a nelegislatívnych materiálov v SR je potrebné, aby aktivity boli vykonané novoutvorenými projektovými tímami. Po odovzdaní agendy projektové pracovné miesta zaniknú.

Náklady na prenájom kancelárskych priestorov a štandardné IT vybavenie budú zabezpečené MH SR.

Navrhované reformy nadväzujú na už prebiehajúci Národný projekt OP EVS – Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík v kompetencii MH SR, číslo projektu 314011P828.

Vyčíslenie investícií:

1. Základnou investíciou reformy "1 in - 2 out" sú náklady projektového tímu "1 in - 2 out". Predpokladaný počet členov projektového tímu sú piati zamestnanci MH SR a 15

doručené. Výnimky pri použití daného systému ako napr. hodnota predmetu plnenia alebo predmet plnenia, budú určené nariadením vlády SR.

Implementácia:

- TBD

Adresát:

Subjekty verejnej správy, podnikateľské subjekty zúčastňujúce sa verejného obstarávania.

Časový rozvrh:

- TBD

Investície 3: Vytvorenie projektov komplexných pozemkových úprav a realizácia naprojektovaných spoločných zariadení a opatrení s dôrazom na dobudovanie dopravnej a zelenej infraštruktúry v krajine vo vybraných katastrálnych územiach.

Výzvy:

- Slovenské poľnohospodárstvo potrebuje investovať do prvkov zelenej infraštruktúry na úrovni fariem aj na úrovni verejnej a štátnej správy. Cieľom týchto investícií je znížiť emisie skleníkových plynov, zlepšiť adaptáciu na klimatickú zmenu, podporiť biodiverzitu a chrániť prírodné zdroje ako aj podporiť konkurencieschopnosť a rozvoj vidieka. V novej SPP sa vyžaduje 40 percent rozpočtu SPP investovať do dosiahnutia zelených cieľov a infraštruktúra je na slovenskom vidieku nedostatočne rozvinutá, čo znižuje našu poľnohospodársku konkurencieschopnosť ako aj efektívnosť potravinových ponukových reťazcov a potravinovú bezpečnosť.
- Po ~~realizácii~~ vypracovaní projektov komplexných pozemkových úprav je potrebné spracovať realizačné projekty spoločných zariadení a opatrení, t.j. prvkov vytvoriť projekty zelenej infraštruktúry v krajine, na základe ktorých sa vytvoria spoločné zariadenia a opatrenia v katastrálnych územiach na dosiahnutie environmentálnych cieľov a taktiež je potrebné dobudovať infraštruktúru na podporenie rozvoja vidieka a konkurencieschopnosti.
- Projekty spoločných zariadení a opatrení, vrátane zelenej infraštruktúry sú integrálnou súčasťou celého procesu komplexných pozemkových úprav, ktoré sa na Slovensku realizujú pomaly kvôli nedostatku verejných zdrojov. Projekty spoločných zariadení a opatrení, vrátane prvkov zelenej infraštruktúry a dopravnej infraštruktúry sa môžu v súčasnosti realizovať na katastrálnych územiach, kde už boli zrealizované komplexné pozemkové úpravy.

Ciele:

- V rámci komplexných pozemkových úprav sa skonsoliduje vlastníctvo pôdy na katastrálnom území a vytvorí sa funkčné usporiadania územia, ktoré zohľadňuje sprístupnenie pozemkov, protieróznú ochranu pôdy, tvorbu ekostabilizačných opatrení a opatrení na odvrátenie klimatických hrozieb, zadržiavanie vody v krajine a protipovodňové opatrenia. Cieľom je podporiť efektívnosť pôdohospodárstva a

potravinové ponukové reťazce, ale aj rozvoj vidieka, vidieckych sídiel, udržanie poľnohospodárov na vidieku, zatriktívnenie vidieckeho prostredia, vytvorenie pracovných možností s dôrazom na podporu mladých ľudí na vidieku, vytvorenie podmienok pre rozvoj turizmu a uľahčenie realizácie zámerov územných plánov na miestny rozvoj.

- Na danom katastrálnom území je potrebné naprojektovanie prvkov infraštruktúry a zelenej architektúry v krajine na pozemkoch vo vlastníctve štátu alebo obcí. Táto projektová činnosť je predpokladom budovania infraštruktúry a zelenej infraštruktúry v krajine. Naprojektujú sa cesty, remízky, biokoridory, solitéry, aleje, prvky skupinovej zelene na podporu biodiverzity, ochrana pôdy pred eróziou, zadržiavanie vody v krajine a pod.
- Projekty budú funkčne riešiť územie v súlade so záujmami obcí, miest, VÚC, NDS, SVP, orgánov ochrany prírody a krajiny, pamiatkarov, vodárenských spoločností a pod. Projekty vyriešia aj problémy tzv. bielych plôch.
- Naprojektujú sa polohy protieróznych medzí, prielohov, vsakovacích pásov, vodozádržných opatrení, malých vodných nádrže, rybníku, a pod., čo prospeje klimatickej akcii.
- Projekty naplánujú vlastnícky vysporiadanú optimálnu sieť poľných a lesných ciest, prístupy k pozemkom, čím sa zvýši bezpečnosť premávky na štátnych cestách, zníženie prašnosti, kvalita života všeobecne.

Implementácia:

Výber projektov komplexných pozemkových úprav bude prebiehať na základe schválenej prioritizácie (väzba na pozemkovú reformu) so zohľadnením ich efektívnosti, naliehavosti riešenia, pripravenosti, environmentálnych prínosov a dostupnosti finančných zdrojov.

Adresát:

MPRV SR. Štátna správa pozemkových úprav. Komora pozemkových úprav, ÚGKK SR, SPF, ZMOS, VÚC, poľnohospodárske samosprávy, MDV SR, MŽP SR, MH SR. Investícia bude realizovaná prostredníctvom štátnej správy na úseku pozemkových úprav (pre túto časť reformy sa uvažuje s navýšením počtu pracovníkov), výsledky budú preberané do databanky katastra nehnuteľností a počas konaní na ňom budú aktívne participovať zložky miestnej samosprávy. Odbornosť spracovania a výpovedná hodnota bude zvyšovaná účasťou odborných útvarov na úseku ochrany pôdy, vodohospodárskych orgánov, orgánov životného prostredia a ostatných konaní dotknutých.

Časový rozvrh:

- Prioritizácia katastrov do 31.4 2021
- Zmeny v štátnej správe do 30.6. 2021
- Legislatívne zmeny do 30.9. 2021
- Školenia a metodická príprava do 31.12.2021
- Vypracovanie projektov pozemkových úprav a realizácia naprojektovaných spoločných zariadení a opatrení projektov do 31.12.2026

4. Zelený a digitálny rozmer komponentu

a) Zelená tranzícia:

Komplexná pozemková reforma

Slovensko má vysokú rozdrobenosť vlastníctva pôdy, čo má negatívne ekonomické ako aj environmentálne dopady. Bez odstránenia rozdrobenosti nie je možné flexibilne riešiť eróziu pôdy, zvýšiť biodiverzitu, chrániť prírodné zdroje a bojovať proti klimatickej zmene. Rozdrobenosť vlastníctva zvyšuje transakčné náklady na trhu s pôdou a bráni poľnohospodárskym podnikom investovať do environmentálnych opatrení. Rozdrobenosť pôdy brzdí investície do spoločných opatrení a zariadení.

Spoločné opatrenia a zariadenia v katastrálnych územiach, na ktorých prebehli pozemkové úpravy si vyžadujú v priemere 1 mil. EUR na katastrálne územie. Národný rozpočet nemôže financovať všetky potreby v oblasti realizácie KPÚ a projektovania spoločných opatrení a zariadení.

Komplexné pozemkové úpravy umožnia realizovať prvky zelenej infraštruktúry na katastrálnych územiach, kde to doposiaľ nebolo možné, alebo len s vysokými nákladmi kvôli extrémnej fragmentácii vlastníckych práv k pôde. Na katastrálnych územiach, kde už komplexné pozemkové úpravy prebehli sa budú projektovať prvky zelenej infraštruktúry. Komplexné pozemkové úpravy umožnia investovať do zelenej infraštruktúry, keďže znížia transakčné náklady na investície.

b) Digitálna tranzícia

Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania

Vzhľadom k skutočnosti, že súčasný legislatívny proces na Slovensku je ešte stále realizovaný prevažne prostredníctvom písomnej komunikácie, digitalizácia procesu lepšej regulácie je logický krok, ktorý môže prispieť k zlepšeniu efektivity, zrýchlenie a transparentnosti legislatívneho procesu.

Naším zámerom je:

- Digitalizovať proces komunikácie s predkladateľmi podnetov na zlepšovanie podnikateľského prostredia. Toto bude dosiahnuté nahradením súčasnej formy komunikácie formou e-mailov a zavedením „workflow tool-u“, ktorý umožní predkladateľom odoslať podnety a následne sledovať stav ich spracovania.

Tab. 1. Zelený alebo digitálny dopad

Krátky názov	Zelené ciele				Digitálne ciele		Výzvy transformácie	
	Klimatický koeficient	Environmen-tálny koeficient	Oblasť intervencie	DNSH	Digitálny koeficient	Oblasť intervencie	Zelené	Digitálne
<i>Reforma 1: Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania</i>	0 %	0 %	N/A	Áno	100 %	011 Government ICT solutions, e-services, application		
<i>Reforma 2: Reforma verejného obstarávania</i>	0 %	0 %	N/A	Áno	0 %	N/A		
<i>Reforma 3: Komplexná pozemková úprava</i>	40 %	100 %	č. 050 - Ochrana prírody a biodiverzity, zelená infraštruktúra	Áno	100 %	č. 011 - Riešenia IKT vo verejnej správe, elektronické služby, aplikácie	príprava a projektovanie pre zabezpečenie budovania vybratých prvkov zeleno modrej architektúry na vlastnícky vysporiadaných pozemkoch	všetky výstupy z prípravy a projektovania sú vypracované v digitálnom tvare pre ďalšie využitie v IKT, výsledkom spracovania je zápis údajov do databázy KN

5. Míľníky ciele a časový rozvrh

(míľníky a ciele pre Reformu verejného obstarávania a Pozemkovú reformu – TBD)

Tab. 2. Míľníky a ciele

Krátky názov reformy/ investície	Názov míľníka alebo cieľa	Kvalitatívny indikátor (pre míľníky)	Kvantitatívny indikátor (pre ciele)			Očakávané splnenie (štvrťrok & rok)	Zdroj dát/ metodológia	Popis a jasná definícia míľníka alebo cieľa	Zodpovednosť za implementáciu a reporting	Predpoklady/ riziká	Mechanizmus overovania
			Jednotka	Súčasný stav	Cieľ						
1. Pravidlo "1 in - 2 out"	Míľník 1: Zavedenie princípu „in2out“ vládou SR.	N/A	%	80 %	100 %	1.Q. 2021	MH SR	Schválenie metodiky „1 in - 2 out“ vládou SR.a JM vládou SR	MH SR	Vláda neschválila predkladaný dokument.	
	Míľník 2: Účinnosť 1in1out Prechodné obdobie	N/A	%	0	100 %	1.Q. 2021	MH SR	„1 in - 2 out“ publikovaný v zbierke zákonov SR, pričom v prechodnom období 1.1.2021-31.12.2021 bude platiť princíp „1 in – 2 out“	MH SR	Nedostatočné personálne zabezpečenie, najmä nedostatok kvalitných analytických kapacít. Absencia politickej vôle t.j neschválenie najvyššej rozhodovacej úrovni potrebnej k implementácii reformy.	Virtuálny účet . Opatrenia sa implementujú do legislatívy a v prípade uznesení sa úlohy z nich vyplývajúce odpočítujú.
	Míľník 3: Dobudovanie analytických kapacít na jednotlivých rezortoch	N/A	%	0	100 %	4.Q. 2021	MH SR	Analytici na ministerstvách budú zabezpečovať úlohy súvisiace s plnením povinnosti ministerstiev dodržiavať princíp 1in1out následne 1in2out	MH SR	Nedostatočné personálne zabezpečenie, najmä nedostatok kvalitných analytických kapacít.	Virtuálny účet . Opatrenia sa implementujú do legislatívy a v prípade uznesení sa úlohy z nich vyplývajúce odpočítujú.

										Absencia politickej vôle t.j. neschválenie najvyššej rozhodovacej úrovni potrebnej k implementácii reformy.	
Míľnik 4: Dobudovanie analytických kapacít na MH SR	N/A	%	0	100 %	4.Q. 2021	MH SR	MH SR bude mať analytické kapacity, ktoré budú vykonávať kontrolu dodržiavania princípov 1in1out a 1in2out, podporovať interných predkladateľov MH SR a ostatných ÚOŠS pri ich kvantifikácii vplyvov. MH SR bude mať zavedený systém evidencie tzv. „virtuálny účet“ pre jednotlivých predkladateľov regulácií.	MH SR	Nedostatočné personálne zabezpečenie, najmä nedostatok kvalitných analytických kapacít. Absencia politickej vôle t.j. neschválenie najvyššej rozhodovacej úrovni potrebnej k implementácii reformy.	Kontrola plnenia povinnosti dosiahnuť pokles zaťaženia podnikateľského prostredia bude prevádzkovateľom virtuálnych účtov pre každého predkladateľa t.j. MH SR, pravidelne aktualizovaná a na mesačnej báze uverejňovaná na stránke MH SR. Správa o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, ktorú bude MH SR predkladať vláde SR v apríli 2022.	
Míľnik 5: Účinnosť 1in2out	N/A	%	0%	100 %	1.Q. 2022	MH SR	„1 in - 2 out“ bude publikovaný v zbierke zákonov SR v roku 2020, a po prechodnom období 1.1.2021-31.12.2021 bude od 1.1.2021 platiť princíp „1 in - 2 out“	MH SR	Nedostatočné personálne zabezpečenie, najmä nedostatok kvalitných analytických kapacít Nedostatočné zvládnutie prechodného obdobia Absencia politickej vôle t.j. neschválenie	Virtuálny účet opatrenia sa implementujú do legislatívy s tým, a v prípade uznesení sa úlohy z nich vyplývajúce odpočítajú. Správa o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, ktorú bude	

										najvyššej rozhodovacej úrovni potrebnej k implementácii reformy .	MH SR predkladať vláde SR v apríli 2023. Overenie funkčnosti mechanizmu a v prípade potreby ešte pred odovzdaním do zodpovednosti do operatívnej praxe MH SR realizácia úprav v rámci Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov
	Míľnik 6: Úplné prevzatie zodpovednosti za princíp „1 in - 2 out“ do operatívnej praxe MH SR.	N/A	%	0 %	100 %	4.Q.2023	MH SR	Ukončenie projektu realizovať reformu, zapracovanie nového pracovného postupu do štandardov posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a odovzdanie aktivít niektorému z odborov MH SR.	MH SR	Nedostatočné personálne zabezpečenie. Absencia politickej vôle t.j neschválenie najvyššej rozhodovacej úrovni potrebnej k implementácii reformy.	Kontrola funkčnosti procesu a kapacity potrebnej v OZPP na plynulý bezproblémový presun zodpovednosti bude realizované počas prechodného obdobia 1.Q. 2024-1.Q.2025
2. Pravidelné ex-post vyhodnotenie účelnosti a opodstatnenosti existujúcich regulácií	Míľnik 1: Ukončenie pilotných projektov ex post hodnotenia existujúcich regulácií	N/A	ks	0	24	2Q 2021	MH SR/ ÚOŠS	Vypracovanie pilotných projektov ex post hodnotenia na všetkých ÚOŠS	MH SR/ÚOŠS	Príslušné rezorty sa nezapoja do pilotných projektov. Absencia politickej vôle t.j neschválenie najvyššej rozhodovacej úrovni potrebnej k implementácii reformy.	Kontrola dodržiavania termínov a priebežná komunikácia komunitou expertov lepšej regulácie. Aktualizácia metodiky ex post hodnotenia existujúcich regulácií na základe výsledkov pilotných projektov
	Míľnik 2: Metodika ex post hodnotenia existujúcich regulácií – legislatívnych	Schválenie metodiky vládou SR	N/A	N/A	N/A	4Q 2021	MH SR	Vláda SR schválila metodiku ex post hodnotenia regulácií - legislatívnych materiálov a svojím uznesením zaviazala	MH SR	Vláda SR sa rozhodne neschváliť metodiku ex post hodnotenia	Kontrola dodržiavania termínov a priebežná komunikácia komunitou expertov lepšej regulácie.

materiálov schválená vládou SR								ÚOŠS na jej vykonávanie v praxi.		legislatívnych materiálov	Systematické ex post hodnotenie existujúcich regulácií – legislatívnych materiálov. Komisia pre ex post bude vykonávať kontrolu dodržiavania procesu ex post.
Míľnik 3: Metodika ex post hodnotenia existujúcich regulácií – nelegislatívnych materiálov schválená vládou SR	Schválenie metodiky vládou SR	N/A	N/A	N/A	4Q 2022	MH SR	Vláda SR schváli metodiku ex post hodnotenia regulácií – nelegislatívnych materiálov a svojím uznesením zaviazá ÚOŠS na jej vykonávanie v praxi	MH SR	Vláda SR sa rozhodne neschváliť metodikou ex post hodnotenia nelegislatívnych materiálov	Komisia pre ex post hodnotenie bude vykonávať kontrolu dodržiavania procesu ex post Overenie funkčnosti a v prípade potreby prevedené úpravy - 1Q-4Q/2023	
Míľnik 4: Úplné prevzatie zodpovednosti za princíp „ex post“ odborom zlepšovania podnikateľského prostredia, Sekcií konkurencieschopno sti na MH SR.	N/A	%	0 %	100 %	1.Q.2024	MH SR	Ukončenie projektu, zapracovanie nového pracovného postupu do štandardov posudzovania vplyvov na podnikateľské prostredie a odovzdanie aktivít Odboru zlepšovania podnikateľského prostredia, Sekcií konkurencieschopnosti na MH SR.	MH SR	Nedostatočné personálne zabezpečenie. Absencia politckej vôle t.j neschválenie najvyššej rozhodovacej úrovni potrebnej k implementácii reformy.	Ešte pred odovzdaním agendy jednému z odborov MH SR projektový tím vykoná overenie funkčnosti a v prípade potreby realizuje úpravy realizačnej praxe a metodiky. Zavedenie prechodného obdobia 1.Q. 2025-3.Q.2025, ktoré umožní kontrolu funkčnosti procesu a kapacity potrebnej na plynulý bezproblémový presun pracovnej náplne a zodpovednosti.	
Míľnik 1:	N/A	%	Vláda schválila 115 opatrení na	100 %	3.Q. 2020	MH SR	Spracovanie prijatých podnetov na	MH SR	Príslušné rezorty nemusia vždy	Zavedené opatrenia sa implementujú priamo	

3. Antibyrokratické balíčky	prijatie balíka 100+ opatrení na zjednodušenie podnikania	zlepšenie podnikateľských o prostredia	zlepšenie podnikateľského prostredia a vypracovanie antibyrokratického balíčka.	súhlasiť s návrhmi na zjednodušenie podnikateľského prostredia, resp. koaliční partneri nemusia niektoré z opatrení podporiť.	do legislatívy s tým, že v prípade uznesení sa úlohy z nich vyplývajúce v stanovených termínoch odpočítajú.
-----------------------------------	--	--	--	--	--
