

Materiály na rokovanie HSR SR  
Dňa 03. decembra 2014

č. 3)

**Stanovisko  
k Návrhu zákona o geodézii a kartografii a o zmene a doplnení niektorých zákonov**

**Všeobecne k návrhu:**

Návrh zákona o geodézii a kartografii a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) predkladá Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej len „ÚGKK SR“) na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky ako iniciatívny materiál.

Návrh zákona vychádza z aktuálnej situácie, týkajúcej sa celého komplexu problematík na úseku geodézie a kartografie, a takisto z potrieb praxe, pričom hlavným zámerom predkladateľa je korektne a systematicky definovať a upraviť geodetické referenčné systémy, štátnu správu na úseku geodézie a kartografie, vykonávanie geodetických a kartografických činností na úseku geodézie a kartografie, informačný systém geodézie a kartografie, zriaďovanie, ochranu a odstraňovanie zariadení geodetického bodu, štandardizáciu geografických názvov a ich používanie, štátny dozor na úseku geodézie a kartografie a zodpovednosť za porušenie povinností na úseku geodézie a kartografie. Keďže návrh zákona sa pripravoval a je predkladaný spolu s návrhom nového zákona o katastri nehnuteľností, zmeny z neho vyplývajúce úzko súvisia so zmenami obsiahnutými v návrhu nového zákona o katastri nehnuteľností.

Podstatnou zmenou, ktorú návrh zákona prináša, je rozdelenie geodetických a kartografických činností podľa ich charakteru, a to na kategóriu geodetických a kartografických činností vykonávaných pre kataster nehnuteľností a ich začlenenie do legislatívnej regulácie návrhu nového zákona o katastri nehnuteľností a kategóriu geodetických a kartografických činností vykonávaných na úseku geodézie a kartografie, ktoré sú predmetom tejto právnej úpravy. Aplikačná prax preukázala nevhodnosť rozdelenia právnej úpravy týkajúcej sa predmetu práva, ktorým je pozemok a úpravy jeho geodeticky korektného určenia, medzi rôzne právne predpisy. Keďže kataster nehnuteľností predstavuje celý súbor právnych a technických problematík, ktoré sú navzájom previazané, je vhodné ich upraviť komplexne v samostatnom právnom predpise.

Návrh zákona reaguje tiež na legislatívne zmeny, uskutočnené začiatkom roku 2014 prijatím vyhlášky č. 26/2014 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky č. 300/2009 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 215/1995 Z. z. o geodézii a kartografii v znení neskorších predpisov.

V návrhu zákona sa definuje predmet zákona, a to výlučne pre úsek geodézie a kartografie - geodetické a kartografické činnosti na úseku geodézie a kartografie a pri leteckom snímkovaní, práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb ako aj orgánov štátnej správy pri vykonávaní

geodetických a kartografických činností, štátna správa na úseku geodézie a kartografie, informačný systém geodézie a kartografie, štandardizácia geografických názvov, štátny dozor na úseku geodézie a kartografie a zodpovednosť za porušenie povinností na úseku geodézie a kartografie. Z pôsobnosti zákona je oproti doterajšej právnej úprave vyňatý úsek katastra nehnuteľností, ktorý upravuje návrh nového zákona o katastri nehnuteľností.

Návrh zákona ustanovuje geodetické a kartografické činnosti na úseku geodézie a kartografie. Zároveň ustanovuje spôsobilosť pre fyzické osoby a právnické osoby na vykonávanie taxatívne uvedených geodetických a kartografických činností, a to najmä s ohľadom na vzdelanie a prax v odbore geodézie a kartografia. Vzhľadom na prepojenosť geodetických a kartografických činností na úseku geodézie a kartografie a na úseku katastra je spôsobilosť na výkon týchto činností v predkladanom návrhu zákona upravená v súlade s návrhom nového zákona o katastri nehnuteľností.

V návrhu zákona sa ustanovujú tie geodetické a kartografické činnosti na úseku geodézie a kartografie, ktoré podliehajú autorizačnému overeniu. Oprávnenie na autorizačné overenie týchto činností sa udeľuje fyzickým osobám podľa zákona č. 216/1995 Z. z. o Komore geodetov a kartografov v znení neskorších predpisov. Osobitne uvedené geodetické a kartografické činnosti sa budú autorizačne overovať zamestnancami právnickej osoby zriadenej ÚGKK SR, ktorým ÚGKK SR udolí oprávnenie. Z návrhu zákona boli vyňaté tie geodetické a kartografické činnosti, ktorých výsledky sa preberajú do katastra nehnuteľností, resp. súvisia s katastrom nehnuteľností.

Návrh zákona ustanovuje štátny dozor na úseku geodézie a kartografie, ktorý bude vykonávať ÚGKK SR prostredníctvom katastrálnej inšpekcie.

V nadväznosti na potrebu rozlišovania geodetických a kartografických činností na úseku katastra nehnuteľností na jednej strane a na úseku geodézie a kartografie na druhej strane bolo potrebné pristúpiť aj vypracovaniu návrhu novely zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 216/1995 Z. z. o Komore geodetov a kartografov v znení neskorších predpisov a návrhu novely zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov, ktoré tieto nové skutočnosti zohľadňujú.

Návrh zákona nie je potrebné predložiť do vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Dopady návrhu zákona na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, na sociálne prostredie, na životné prostredie a vplyv na informatizáciu spoločnosti sú uvedené v doložke vybraných vplyvov.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi Slovenskej republiky, s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. júla 2015.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a do ďalšieho legislatívneho procesu sa predkladá s rozpormi. Pretrvávajúce rozpory sa týkajú pripomienok vznesených Asociáciou zamestnávateľských zväzov a združení SR, Komorou geodetov a kartografov v častiach týkajúcich sa právnej úpravy geodetických a kartografických činností na úseku geodézie a kartografie v nadväznosti na právnu úpravu geodetických a kartografických činností na úseku katastra nehnuteľností. Ďalšie rozpory sa týkajú pripomienok vznesených Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky v časti týkajúcej sa problematiky leteckého snímkovania a hromadných pripomienok uplatnených verejnosťou.

## Stanovisko AZZZ SR :

Dovoľujeme si Vás zdvorilo požiadať o predloženie žiadosti o stiahnutie bodov č. 3 a č. 4, na príslušný rezort, resp. predkladateľa, a to materiály :

- Návrh zákona o geodézii a kartografii, Predkladá: ÚGKK SR
- Návrh zákona o katastri nehnuteľností a o zmene niektorých zákonov, Predkladá: ÚGKK SR

**z rokovania HSR SR dňa 8.12.2014, a to z dôvodu vysokého počtu zásadných pripomienok, rozporov a nesúhlasu s predkladanými materiálmi, nielen zo strany AZZZ SR a jeho členskej organizácie - ZZGK, ale aj širokej odbornej verejnosti.**

Máme zato, že je potrebné vytvoriť podmienky na kompletné prepracovanie materiálov a prípravu takých návrhov, ktoré nebudú obsahovať tak závažné a početné rozpory.

### Zdôvodnenie žiadosti o stiahnutie :

Predkladateľ bol v rámci rokovaní, rozporových konaní ochotný ustúpiť len pre nás v menej podstatných veciach, v zásadných neustúpil takmer v ničom. Rovnako dopadli aj ostatné pripomienkujúce subjekty (odborné) s veľkým množstvom nevyriešených zásadných pripomienok.

V rámci AZZZ SR (ZZGK) zostali nevyriešené zásadné pripomienky týkajúce sa:

- Vnášajú všeobecný legislatívny chaos v GaK a KN: Presun ustanovení zo zákona o GaK (hlavný zákon odboru) do zákona o KN (špecializovaný zákon). KN je len jedna z aplikačných oblastí odboru GaK. Ďalší právny chaos vo väzbe na iné zákony (stavebný a pod.). Touto snahou o umelé odčlenenie katastra z tohto vedného odboru ohrozujú aj systém vysokoškolského vzdelávania v odbore geodézia a kartografia.
- navrhované zmeny prinášajú ústup v oblasti vyžadovanej kvality geodetických činností, ako aj ustrnutie katastra na starých technických princípoch, majúcich pôvod pred 100 a viac rokmi.
- Pripravované návrhy zákonov sa negatívne dotýkajú nielen odbornej verejnosti, ale aj širokej občianskej spoločnosti, nakoľko zhoršujú ochranu vlastníctva nehnuteľného majetku a negarantujú hodnovernosť údajov katastra pre ďalšie generácie.
- Nezlepšujú technickú kvalitu a právnu istotu v evidovaní vlastníckych práv v súvislosti s platným mapovým dielom, práve naopak konzervujú starý stav vyplývajúci z historických máp a ich vtedajšej presnosti. Nevyužívajú možnosti GNSS (GPS) na zavedenie jednotného metra na celom území Slovenska a na výrazné zvýšenie presnosti.
- Technické nastavenia v zákonoch nútia vlastníkov zaplatiť aj za niečo čo si neobjednali, napr. pri zameraní stavby nútia vlastníka predtým vyriešiť spornú hranicu so susedom (meraním tzv. zvyškových parciel).
- Zhoršujú podnikateľské a spotrebiteľské prostredie v oblasti GaK. Ohrozujú zamestnanosť v geodetických firmách – vnášajú do postavenia AGK právnu neprehľadnosť, neistotu a chaos, negatívne to ovplyvní spotrebiteľov – klientov ich služieb (zrušujú sa atribúty regulovaného povolania u AGK pre KN).
- Nesprávne definujú niektoré pojmy. Zákony sa snažia nanovo zadefinovať pojmy roky zaužívané a správne v geodézii, kartografii a katastri a zmeniť ich. Takmer vždy nesprávne. Nové znenia by

zneprehľadnili, narušila doteraz používané, overené a správne formulácie, ktoré sú zrozumiteľné aj pre širokú odbornú verejnosť. Napr. ohrozujú možnosť vykonania zmysluplného nového mapovania novou definíciou vlastníckej hranice.

- Rovnako bezdôvodne narúšajú kompetencie a tým aj samotnú existenciu stavovskej organizácie geodetov a kartografov na Slovensku (Komory geodetov a kartografov) a pokúšajú sa presunúť jej právomoci pod ÚGKK SR.
- Vnášajú legislatívny chaos do výkonu povolania AGK. AGK pre IG zostávajú v komore, AGK pre KN vyňatí z právomoci komory – len pod úradom, AGK pre IG aj KN dvojité regulácia – musia byť v komore a zároveň podliehajú úradu, 2 druhy oprávnení a pečiatky so štátnym znakom.
- Návrhy zákonov rušia atribúty regulovaného povolania pre AGK s oprávnením pre KN. Zoznamy a oprávnenia má vydávať ÚGKK, ale orgán štátnej správy nemôže zabezpečovať atribúty regulovaného povolania (samospráva, celoživotné vzdelávanie a jeho kontrola, etický kódex, povinné poistenie, riešenie sťažností spotrebiteľov na službu AGK, disciplinárna právomoc). Návrat k situácii za socializmu.
- Úloha orgánu štátnej správy – určovať kvalitatívne podmienky výkonu povolania a ich pravidlá cez legislatívne predpisy, nie riadiť a profesijne regulovať činnosti vykonávané v súkromnej sfére.
- Zvyšujú nárok na štátny rozpočet. Úradom prevzaté kompetencie od komory zaplatia daňoví poplatníci. Naopak, komora funguje bez akýchkoľvek nárokov na štátny rozpočet, alebo verejné zdroje.

#### Formulár na predkladanie pripomienok členov AZZZ SR v rámci MPK a HSR SR

Predkladateľ pripomienok	Názov člena AZZZ SR: <b>Zamestnávateľský zväz geodézie a kartografie</b>
Pripomienkovaný materiál:	Návrh zákona: <b>k návrhu zákona o geodézii a kartografii a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 216/1995 Z. z. o Komore geodetov a kartografov v znení neskorších predpisov</b>

Poradové číslo pripomienky	Typ pripomienky	Priradenie k novelizačnému bodu (NB), ktorého sa týka	Priradenie k ustanoveniu, ktorého sa týka	Obsah / text pripomienky	Odôvodnenie pripomienky
1.	Zásadná		Návrh zákona o geodézii a kartografii	Všeobecne k návrhu nového zákona.	Predkladateľ (Úrad geodézie kartografie a katastra SR, ďalej len úrad) z návrhu nového zákona o geodézii a kartografii presunul mnohé ustanovenia doterajšieho zákona o geodézii a kartografii do návrhu katastrálneho zákona (rezortné číslo materiálu: LPO - 1605/2014)s odôvodnením, že ide o oblasti, ktoré sa výlučne týkajú len katastra nehnuteľností, akoby geodézia

				<p>a kartografia a kataster nehnuteľností boli samostatné oblasti činností, ktoré navzájom nesúvisia. Nie je to však tak. Geodézia a kartografia je hlavná množina činností a kataster nehnuteľností je len časť geodézie a je jej podmnožinou. 18 rokov od r. 1995 od prijatia doterajšej právnej úpravy (taktiež dlhé roky pred týmto dátumom), zákon o geodézii a kartografii bol a je základným zákonom celého odboru geodézie a kartografie a zákon o katastri nehnuteľností bol špecifickým zákonom pojednávajúcim užšie len o špecifikách katastra. Navrhovanou právnou úpravou predkladateľ vnáša neprehľadnosť a zmätok do obidvoch zákonov, pričom niektoré ustanovenia obidvoch zákonov sú duplicitné a naopak, z ustanovení návrhu nového zákona o geodézii a kartografii odstránil niektoré ustanovenia, ktoré neboli ničím nahradené ani v zákone o katastri nehnuteľností ani v iných zákonoch.</p> <p>Súčasne zmenou zákona o Komore geodetov a kartografov a návrhom katastrálneho zákona predkladateľ vyníma časť autorizovaných geodetov a kartografov, overujúcich výsledky geodetických a kartografických činností prevažne pre kataster, z pôsobnosti Komory geodetov a kartografov a začleňuje ich výlučne len do pôsobnosti úradu, čím sa vracia do čias pred rok 1989. Bezdôvodne zavádza dvojaký právny režim regulácie profesie autorizovaný geodet a kartograf, čím značne znevýhodňuje značnú časť (cca 50 %) autorizovaných geodetov a kartografov, vnáša neprehľadnosť ich regulácie, pre užívateľov ich služieb, pre spolupracujúce profesie ako stavební inžinieri, advokáti a pod., ako aj pre samotných geodetov), narúša systém samoregulácie a samosprávy regulovaných povolání a princíp subsidiarity (ktorý dlhodobo podporuje aj legislatíva EÚ) cez systém profesijných komôr fungujúci v právnom systéme SR viac ako 18 rokov. Pre takúto zmenu právnej úpravy neexistuje spoločenská objednávka, neexistujú dôvody na zmenu vyplývajúce z aplikačnej praxe, neexistujú podnety v rámci legislatívneho plánu</p>
--	--	--	--	--

				<p>vlády ani programového vyhlásenia vlády a predmetné návrhy sú aj v rozpore z vlastnými koncepciami ÚGKK zverejnenými na adrese: <a href="http://www.skgeodesy.sk/sk/ugkk/koncepcie/">http://www.skgeodesy.sk/sk/ugkk/koncepcie/</a>. Navyše prechodom registrácie značnej časti autorizovaných geodetov a kartografov majúci osobitnú odbornú spôsobilosť a oprávnenie na overovanie činností podľa doterajšieho § 6 písm. a) až d) zákona o geodézii a kartografii do výlučnej pôsobnosti úradu vzniknú nové finančné nároky na štátny rozpočet, pričom predkladateľ v návrhu novej právnej úpravy vôbec nerieši ďalšie požiadavky potrebné pre regulované povolania, ako povinné poistenie výkonu povolania, celoživotné vzdelávanie, etický kódex autorizovaných geodetov a kartografov, ochrana profesijných záujmov (taktiež striktné vyžadované aspekty regulovaných povolání v Smerniciach EÚ). Komora geodetov a kartografov zastupuje (reprezentuje) Slovenskú republiku v medzinárodných organizáciách ako je FIG (International Federation of Surveyors) a CLGE (The Council of European Geodetic Surveyors). Prijatím predkladaných návrhov zákonov táto činnosť komory zanikne nakoľko členstvo v týchto organizáciách je viazané na členský poplatok. Ak by Slovenskú republiku v týchto organizáciách zastupoval štát, bude to mať vplyv na štátny rozpočet, nehovoriac o odborných skúsenostiach členov komory, ktorí vykonávajú geodetické a kartografické činnosti v každodennej praxi. Všetky tieto požiadavky Komora geodetov a kartografov počas celej svojej existencie bezproblémovo zabezpečuje bez akéhokoľvek nároku na štátny rozpočet prostredníctvom členských príspevkov svojich členov, ktorých výšku si sami demokraticky odhlasovali na svojich valných zhromaždeniach.</p> <p>Z uvedeného je zrejmé, že argumentácia predkladateľa uvedená vo všeobecnej časti dôvodovej správy o „riešení naliehavých problémoch praxe“ je zavádzajúca a nemá žiadne relevantné odôvodnenie, preto máme za to, že predmetným zmenám chýba akákoľvek</p>
--	--	--	--	---

					<p>odborná a technická legitimita.</p> <p>Naviac predložený návrh zákona o geodézii a kartografii podobne aj katastrálneho zákona sú v príkrom rozpore z aktuálne platnými koncepciami ÚGKK do roku 2015 pre oblasti ktoré upravujú (geodézia, kartografia, ZBGIS, kataster nehnuteľností...). Treba tiež podotknúť, že tieto platné koncepcie vznikli na konsenzuálnom základe zástupcov akademickej sféry, komerčnej sféry a štátnej správy na úseku geodézie, kartografie a katastra.</p> <p>Ďalšie detaily sú uvedené v jednotlivých pripomienkach.</p>
2.	Zásadná		§ 1	<p>Požadujeme zachovať pôvodné znenie s nasledovnými úpravami:</p> <p>Tento zákon ustanovuje práva a povinnosti fyzických osôb a právnických osôb, ako aj orgánov štátnej správy pri vykonávaní geodetických a kartografických činností v geodetických základoch, v podrobných bodových poliach, v mapovaní, v inžinierskej geodézii, pre kataster nehnuteľností (odvolávka na katastrálny zákon), pri vymeriavaní štátnej hranice, pri leteckom meračskom snímkaní a laserovom skenovaní, pri diaľkovom prieskume Zeme, pri</p>	<p>Pôvodný predmet úpravy Zákona o geodézii a kartografii, vychádza z tradičného a rokmi aplikačnej praxe overeného prístupu definovania geodetických a kartografických činností, ktorý je v súlade s Výnosom Ministerstva školstva Slovenskej republiky č. 1055/2003–11 z 5.8.2003 o odboroch výskumu a vývoja a číselníku odborov výskumu a vývoja. V tomto dokumente je vedný odbor geodézia a kartografia vedený pod číslom 021208. Definície hovoria nasledovné (zdroj <a href="http://www.skgeodesy.sk">http://www.skgeodesy.sk</a>):</p> <p><b>Geodézia</b> - matematická, fyzikálna a technická veda zaoberajúca sa určením tvaru a rozmerov Zeme, meraním a zobrazovaním tvaru, rozmerov a priestorovej polohy predmetov na zemskom povrchu alebo pod ním vzhľadom na geodetické body priestorovej siete, trigonometrickej siete, nivelačnej a gravimetrickej siete v priestore a čase s predpísanou presnosťou a použitím zákonných meracích jednotiek. Špecializovanými odbormi geodézie sú napríklad geodetická astronómia, gravimetria, družicová geodézia, inžinierska geodézia, pozemkové úpravy, fotogrametria. <u>Z</u></p>

				<p>tvorbe, aktualizácii a poskytovaní údajov z informačných súborov automatizovaného informačného systému geodézie, kartografie a katastra, pri činnostiach spojených s tvorbou a vydávaním kartografických diel, so štandardizáciou geografického názvoslovia, s dokumentáciou a archiváciou výsledkov týchto činností a s týmito činnosťami súvisiacim výskumom a rozvojom (ďalej len "geodetické a kartografické činnosti").</p>	<p><u>technického hľadiska sem možno zaradiť aj kataster nehnuteľností.</u></p> <p><b>Kartografia</b>- vedný a technický odbor zaoberajúci sa zobrazovaním Zeme, kozmu, kozmických telies s objektmi a javmi na nich prostredníctvom digitálneho obrazu reality, mapy, atlasu, glóbusu s použitím mapových znakov, textového, obrazového alebo iného doplnenia.</p> <p>Pre konfrontáciu uvádzame tiež obsahovú náplň katastra nehnuteľností (zdroj <a href="http://www.skgeodesy.sk">http://www.skgeodesy.sk</a>):</p> <p><b>Kataster nehnuteľností</b> (ďalej len "kataster") je geometrické určenie, súpis a popis nehnuteľností. Súčasťou katastra sú údaje o právach k týmto nehnuteľnostiam, a to o vlastníckom práve, záložnom práve, vecnom bremene, o predkupnom práve, ak má mať účinky vecného práva, ako aj o právach vyplývajúcich zo správy majetku štátu, zo správy majetku obcí, zo správy majetku vyšších územných celkov, o nájomných právach k pozemkom, ak nájomné práva trvajú alebo majú trvať najmenej päť rokov... Ako je ďalej uvádzané tak: Informačný systém katastra nehnuteľností je súčasťou informačného systému geodézie, kartografie a katastra a je jedným z najväčších štátnych informačných systémov.</p> <p>Z uvedeného je zrejmé, že <u>kataster nehnuteľností je z technického hľadiska podmnožinou činností ktoré sú komplexne riešené vedným odborom geodézia a kartografia. Kataster nehnuteľností len s určitou zvolenou mierou zjednodušenia aplikuje a využíva poznatky vedného odboru geodézia a kartografia. Miera zjednodušenie je daná kvalitatívnym zjednodušením technických prostriedkov používaných katastrom.</u></p> <p>Nakoľko však geodetické a kartografické činnosti sú v zmysle uvedených definícií chápané komplexne s dôrazom na</p>
--	--	--	--	---	---



				<p>hierarchický spôsob usporiadania kvalitatívnych požiadaviek na výkon GaK činností od tých s najväčšími nárokmi na kvalitu realizácie až po tie ostatné, vrátane katastra, trváme na tom aby základná zákonná úprava GaK činností bola iba a práve jedna a aby bola zakotvená v Zákone o Geodézii a Kartografii. Špecifiká GaK činností pre potreby katastra nehnuteľností je možné riešiť v katastrálnom zákone resp. legislatívne optimálne, nižšou právnou normou t.j. Vyhláškou k príslušnému zákonu.</p> <p>Ďalšie argumenty za zachovanie pôvodného znenia a členenia zákona sú nasledovné:</p> <p>Predmet úpravy hovorí o tom, čo je obsiahnuté v zákone. V predkladanom návrhu chýbajú činnosti v geodetických základoch, v podrobných bodových poliach, v mapovaní, v inžinierskej geodézii, pre kataster nehnuteľností, pri vymeriavaní štátnej hranice, pri tvorbe a aktualizácii informačného systému geodézie, kartografie a katastra, pri tvorbe a vydávaní kartografických diel, pri dokumentácii a archivácii výsledkov geodetických a kartografických činností a činnosti súvisiace s výskumom a rozvojom.</p> <p>Doterajšie znenie zákona o geodézii a kartografii rieši prehľadne a komplexne všetky vybrané geodetické a kartografické činnosti, nakoľko všetky tieto činnosti spolu úzko súvisia a všetky sú neoddeliteľnou súčasťou vedného odboru geodézia a kartografia. Novo navrhovaným znením predkladateľ umelo a účelovo ponechal v novej právnej úprave zákona o geodézii a kartografii len časť činností podľa bodov d) až j) doterajšieho § 6 a v novej právnej úprave zákona o geodézii a kartografii ich premenoval na body a) až f) pričom niektoré činnosti premiestnil pod iné písmená tohto paragrafu a ponechal ich</p>
--	--	--	--	--

				<p>v kompetencii komory, zatiaľ čo body a) až e) doterajšieho § 6 vyňal z doterajšieho zákona o geodézii a kartografii a presunul ich do novo navrhovaného zákona o katastri nehnuteľností pod § 82 písmená a) až e). Činnosti pod písmenom d) a e) § 82 novo navrhovaného zákona o katastri nehnuteľností sú zároveň totožné s činnosťami pod písmenami a) a b) § 6 novo navrhovaného zákona o geodézii a kartografii. Podľa legislatívnych pravidiel je neprípustné, aby rovnaké činnosti boli riešené dvoma rozdielnymi zákonmi, a k tomu ešte s reguláciou podľa dvoch rozdielnych právnych úprav. Autorizovaní geodeti vykonávajúci činnosti, spomenuté v predchádzajúcej vete (§ 82, písmená a) až e) návrhu katastrálneho zákona), majú po novom spadať do kompetencie úradu (vedenie zoznamu autorizovaných geodetov a kartografov úradom) a zároveň majú títo autorizovaní geodeti a kartografi stratiť doterajšie členstvo v komore, zatiaľ čo podľa novo navrhovaného zákona o geodézii a kartografii autorizovaní geodeti a kartografi vykonávajúci činnosti podľa § 6 písmená a) a b) zostávajú v kompetencii komory. Tým predkladateľ vytvoril právnu neistotu a chaos.</p> <p>Podľa doterajšej právnej úpravy, ktorá bezproblémovo funguje už 18 rokov, všetky vybrané geodetické a kartografické činnosti spadajú do kompetencie komory (vedenie zoznamu, vydávanie oprávnení, disciplinárna právomoc, celoživotné vzdelávanie, povinné poistenie, etický kódex). Úrad má ale podľa doterajšej právnej úpravy zároveň aj dostatočné kompetencie, kontrolu a dosah na kvalitu nad činnosťami podľa doterajšieho § 6 písmeno a) až e) (tzv. činnosti pre kataster nehnuteľností), nakoľko skúšky na získanie osobitnej odbornej spôsobilosti vykonáva aj doteraz úrad,</p>
--	--	--	--	--

				<p>kde v skúšobnej komisii úradu je komora zastúpená jedným členom. Tieto činnosti pred prebráním do katastra sa zároveň úradne overujú a katastrálna inšpekcia má tiež dostatočné kompetencie tieto činnosti kontrolovať. Kvalifikačné skúšky na získanie osobitnej odbornej spôsobilosti na ostatné vybrané geodetické a kartografické činnosti podľa doterajšieho § 6 písmená d) až j) (tzv. inžinierska geodézia alebo geodézia v investičnej výstavbe) vykonáva komora, kde recipročne v skúšobnej komisii komory je úrad zastúpený jedným členom skúšobnej komisie (navyše podľa doterajšej právnej úpravy úrad určuje rozsah a obsah kvalifikačnej skúšky po dohode s komorou), pričom osvedčenie o osobitnej odbornej spôsobilosti vydáva komora. Zároveň komora vedie zoznam všetkých autorizovaných geodetov, vydáva oprávnenia na overovanie všetkých vybraných geodetických a kartografických činností a vydáva autorizačné pečiatky, zabezpečuje a kontroluje celoživotné vzdelávanie, zabezpečuje povinné poistenie a vykonáva disciplinárne právomoci, a to bez akéhokoľvek dosahu na štátny rozpočet.</p> <p>Podľa novo navrhovanej právnej úpravy, okrem vyššie spomenutých problémov, by autorizovaní geodeti a kartografi, ktorí majú osobitnú odbornú spôsobilosť a oprávnenie podľa celého doterajšieho § 6 písmeno a) až j) (čiže skúšky na úrade pre vybrané geodetické a kartografické činnosti pre kataster a skúšky v komore pre vybrané geodetické a kartografické činnosti v inžinierskej geodézii) by podliehali dvojakej registrácii - jednej na komore so zaistením všetkých požadovaných aspektov regulovaného povolania (profesijná samoregulácia, celoživotné vzdelávanie, povinné poistenie, etický kódex,</p>
--	--	--	--	---

					<p>disciplinárna právomoc) a druhej registrácii na úrade bez aspektov regulovaného povolania. Autorizovaní geodeti a kartografi podľa doterajšieho § 6 písmeno a) až e) by neboli povinnými členmi komory, boli by registrovaní len na úrade bez ostatných vyššie spomenutých aspektov regulovaného povolania a vrátili by sa do čias regulácie platnej v čase pred rokom 1989. Navyše všetky doterajšie pečiatky a vydané oprávnenia by sa museli zmeniť (nakoľko by sa zmenili odkazy na zákony a paragrafy), čo by znamenalo nemalé administratívne a finančné náklady na nové pečiatky a nové oprávnenia, ktoré v konečnom dôsledku budú musieť zaplatiť samotní autorizovaní geodeti a kartografi, čo znamená zhoršenie podnikateľského prostredia, finančné a administratívne zaťaženie súkromného sektora. Ak túto úlohu prevezme štát, bude to mať vplyv na štátny rozpočet.</p> <p>Taktiež ponechanie doterajšej terminológie „vybrané“ geodetické a kartografické činnosti je dôležité, nakoľko sa na ňu odvolávajú mnohé právne predpisy a vyhlášky nielen z oblasti geodézie a kartografie, ale napr. aj z oblasti stavebníctva a iných oblastí.</p>
3.	Zásadná		§ 2 ods. 2	<p>Žiadame zmeniť formuláciu a doplniť, resp. vložiť ako samostatný odsek pojem „materializovaný etalón“:</p> <p>Realizácia geodetického referenčného systému je časovo závislé vyjadrenie geodetického referenčného systému spočívajúce v materializácii etalónu prostredníctvom geodetických</p>	<p>Požadujeme technicky jednoznačne spresniť definíciu pojmu realizácia.</p> <p>Základnou paradigmou geodézie je zachovanie prístupu z veľkého do malého, resp. od celku k detailu. Naplnenie tejto paradigmy dosiahla geodézia až po nástupe GNSS technológií. Vďaka dostupnosti týchto technológií sa zmenil základný princíp priamych geodetických meraní z relatívnych na absolútne. Nezhľadnenie resp. nejednoznačný výklad tejto skutočnosti v platnej legislatíve spôsobuje v aplikačnej praxi stále väčšie rozpory, ktoré sú najviac viditeľné v oblasti inžinierskej geodézie ktorá kladie vysoké požiadavky na spoľahlivosť a presnosť realizácie etalónu pre výkon geodetických a kartografických činností v investičnej výstavbe,ale</p>

				<p>základov. Materializovaný etalón má svoju nominálnu a reálnu hodnotu, pričom malý rozdiel medzi nominálnou a reálnou hodnotou znamená jeho vysokú spoľahlivosť.</p>	<p>netreba opomenúť že svoj priemet má aj do katastra nehnuteľností, ktorý sa opiera o rozsiahly mapový operát veľkej mierky, ktorého kvalita je reálne verifikovateľná len novým priamym geodetickým meraním. Ak majú byť nové kvalitné merania využiteľné do budúcnosti je nevyhnutné presne vymedziť pripomienkovaný pojem realizácia a pomenovať kľúčovú vlastnosť realizácie, ktorej vyjadrením je etalón. Takéto technicky exaktné vymedzenie pojmov realizácia a materializovaný etalón je predpokladom pre pochopenie súčasnej vysoko aktuálnej spoločenskej a odbornej požiadavky na určenie takej záväznej realizácie, ktorá bude zohľadňovať v roku 2007 prijatú európsku smernicu pre priestorové informácie INSPIRE, ktorej jedným z cieľov je zlepšiť prípravu environmentálnych politík využitím harmonizovaných a interoperabilných údajov členských štátov EÚ. Z tohto pohľadu je <u>rozhodujúca jednotnosť realizácie európskych geodetických referenčných systémov ETRS89 a EVRS vo všetkých členských štátoch</u>. Navyiac, pre budovanie národnej infraštruktúry pre priestorové informácie je dôležitá jednoznačnosť transformačných vzťahov medzi európskymi a národnými realizáciami súradnicových systémov aplikovaných všetkými účastníkmi rovnako (zdroj: <a href="http://www.skgeodesy.sk/files/content/ugkk/koncepcie/koncepcia-rozvoja-geodetickyh-zakladov-roky-2011-2015.pdf">http://www.skgeodesy.sk/files/content/ugkk/koncepcie/koncepcia-rozvoja-geodetickyh-zakladov-roky-2011-2015.pdf</a>) Tiež je potrebné uviesť fakt že realizácia referenčného systému sa spracováva z meraných údajov vždy z určitého obdobia a k určitému dátumu, preto je časovo závislá.</p>
4	Zásadná		§ 2 ods. 4	<p>Žiadame zmeniť resp. doplniť formuláciu: Geodetické základy reprezentujú súbory zariadení a služieb pre jednoznačnú priestorovú a časovú lokalizáciu priestorových</p>	<p>Do geodetických základov patrí dnes aj služba SKPOS a referenčné modely (napr. DVRM na prevod medzi elipsoidickou výškou určenou v ETRS89 a nadmorskou výškou v baltskom výškovom systéme).</p>

				<p>informácií v záväzných referenčných systémoch s definovanou presnosťou, kde súbor zariadení tvoria geodetické body účelovo zostavované do geodetických sietí za účelom publikovania katalógových dát, matematických vzťahov a konštánt. Geodetické základy sú v svojej materializovanej podobe geodetické body štátnej priestorovej siete, štátnej trigonometrickej siete, štátnej nivelačnej siete a štátnej gravimetrickej siete a systém prostriedkov a postupov definujúcich ich parametre s predpísanou presnosťou a dokumentáciou, Slovenská priestorová observačná služba a referenčné modely vyjadrujúce vzťah medzi realizáciami geodetických referenčných systémov.</p>	
5	Zásadná		§ 2, ods. 17,18	<p>Žiadame zaradiť definíciu pojmu „Fotogrametria“, pretože pojmy uvedené v ods. (17) a (18) sú z oblasti fotogrametrie.</p>	<p>Predložená definícia pojmu fotogrametrie je prekladom predmetného pojmu mimovládnej organizácie ISPRS, t.j. Medzinárodnej spoločnosti fotogrametrie a diaľkového prieskumu Zeme. Pojmy v ods. (17) a (18) boli definované nesprávne. Vo všeobecnosti rozlišujeme letecké laserové skenovanie a terestrické laserové</p>

				<p>Navrhujeme vložiť nový odsek definíciu fotogrametrie:</p> <p>Fotogrametria je veda a technológia na získavanie spoľahlivých informácií o Zemi, jej prostredí a ďalších fyzikálnych objektoch a javoch bezkontaktnými, resp. inými senzorovými systémami cez záznam, meranie, analýzu a prezentáciu.</p> <p>Nové znenia §17 a § 18</p> <p>(17) Letecké meračské snímkovanie je proces optického t.j. fotografického záznamu zemského povrchu a objektov a javov na ňom. Záznam je vyhotovený z lietajúceho nosiča a reprezentuje ho letecká meračská snímka. Letecké laserové skenovanie je proces záznamu zemského povrchu a objektov a javov na ňom z lietajúceho nosiča prostredníctvom laserového lúča. Tento záznam reprezentuje mračno</p>	<p>skenovanie.</p>
--	--	--	--	--	--------------------

				<p>priestorových bodov.</p> <p>(18) Materiály leteckého meračského snímkovania a leteckého laserového skenovania sú analógové alebo digitálne záznamy zemského povrchu a objektov a javov na zemskom povrchu a odvodeniny týchto záznamov slúžiace na získavanie informácií o polohe, tvare, type a stave objektov a javov, ktoré sú priamo alebo nepriamo vzťahované k zemskému povrchu v určitom čase a sú lokalizované v geodetických referenčných systémoch.</p>	
6	Zásadná		§ 3 ods. 3	<p>Žiadame zmeniť text nasledovne:</p> <p>Realizácie S-JTSK sú tri: Navrhujeme nové znenie § 3:</p> <p style="text-align: center;"><b>Geodetické referenčné systémy</b></p> <p>(1) Výsledky geodetických a kartografických činností musia byť zdokumentované v jednej z realizácií záväzného geodetického</p>	Úprava znenia súvisí s ďalej predloženou zásadnou pripomienkou popisujúcou realizácie S-JTSK.



				<p>referenčného systému.</p> <p>(2) Geodetické referenčné systémy na určovanie polohy sú</p> <p>a) súradnicový systém Jednotnej trigonometrickej siete katastrálnej (ďalej len „S-JTSK“),</p> <p>b) Európsky terestrický referenčný systém 1989 (ďalej len „ETRS89“).</p> <p>(3) Realizácie S-JTSK sú :</p> <p>a) JTSK03 - je definovaná zoznamom vybraných bodov Štátnej priestorovej siete, ktorých súradnice primárne vznikajú transformáciou a prevodom geocentrických súradníc realizácie ETRS89 na lokálny Besselov elipsoid a do Křovákovho zobrazenia. Reprezentujú nezdeformovanú metriku ETRS89 v Křovákovom kartografickom zobrazení. Táto realizácia je záväzná pre geodetické</p>	
--	--	--	--	--	--

				<p>a kartografické činnosti všade tam, kde podstatná časť technického diela vzniká novým meraním s využitím služieb GNSS.</p> <p>b) JTSK<sup>1950</sup> (pôvodná) - je definovaná pôvodným zoznamom súradníc trigonometrických bodov. Táto realizácia reprezentuje už iba nominálnu hodnotu S-JTSK určenú prevažne do roku 1950 dobovými prostriedkami a postupmi. Táto realizácia nie je záväzná.</p> <p>c) JTSK (spresnená) - je definovaná zoznamom vybraných bodov Štátnej trigonometrickej siete ktorých rovinné súradnice reprezentujú reálnu hodnotu polohového etalónu S-JTSK. Ich aktuálna hodnota sa získava novým GNSS meraním v ETRS89, ktorých geocentrické súradnice sa 7 parametrickou transformáciou transformujú do realizácie JTSK03 a následne sa pripočítajú korekcie globálnej a lokálnej mierkovej deformácie</p>	
--	--	--	--	---	--

				<p>obsiahnutej v deformačných modeloch verzia 2006. Táto realizácia je záväzná pre preberanie výsledkov geodetických a kartografických činností do katastrálneho operátu a pre geodetické a kartografické činnosti na úseku katastra, ktorých výsledky sa preberajú do informačného systému geodézie a kartografie a do informačného systému katastra nehnuteľností len na prechodné obdobie.</p> <p>(4) Realizácia ETRS89 je v referenčnom rámci ETRF2000 epocha 2005.5</p> <p>(5) Transformácia súradníc medzi realizáciami ETRS89, JTSK03 a JTSK sa vykonáva prostredníctvom Rezortnej transformačnej služby alebo prostredníctvom iných algoritmov a služieb spĺňajúcich požadovanú presnosť.</p> <p>(6) Rezortná transformačná služba je transformačná služba zriadená</p>
--	--	--	--	---

			<p>úradom, ktorá zabezpečuje spojitú, jednoznačnú dvojkrovú transformáciu medzi realizáciami ETRS89, JTSK03 a JTSK.</p> <p>(7) Geodetické referenčné systémy na určovanie výšky sú</p> <p>a) Baltský výškový systém po vyrovnaní s označením Bpv,</p> <p>b) Európsky vertikálny referenčný systém s označením EVRS.</p> <p>(8) Geodetický referenčný systém na určovanie tiažového zrýchlenia je gravimetrický referenčný systém.</p> <p>(9) Ak existuje pre referenčný súradnicový systém viacej realizácií a je medzi nimi definovaný jednoznačný vzťah, potom záväzné sú všetky realizácie.</p> <p>Do dôvodovej správy navrhujeme doplniť: aké sú vzájomné vzťahy medzi realizáciami S-JTSK</p>	
--	--	--	--	--

				$X_{JTSK03} = X_{1950} - rX - dX$ <p>lebo</p> $X_{JTSK} = X_{JTSK03} + dX \Rightarrow$ $X_{JTSK03} = X_{JTSK} - dX$ $X_{1950} = X_{JTSK} + rX \Rightarrow$ $X_{JTSK} = X_{1950} - rX$ <p>kde</p> <p><math>X_{JTSK03}</math> je aktuálna realizácia získaná GNSS meraním</p> <p><math>X_{1950}</math> je pôvodná realizácia</p> <p><math>X_{JTSK}</math> je spresnená realizácia v ktorej UGKK chce spravovať SGI</p> <p><math>dX</math> je globálna a lokálna deformácia interpolovaná z DMRZ(JTSK) verzia 2006,</p> <p><math>rX</math> je náhodný zvyšok ktorý ostáva a v chybovej zložke a tvorí argument, prečo terajší prístup definovaný úradom zhoršuje možnosť kvality katastrálneho spojenia VKM vedenú v <math>X_{1950}</math> a GP meraný a spracovaný v</p>
--	--	--	--	--

				<p><math>X_{JTSK}</math> . To je jeden z dvoch dôvodov, prečoneplatí tvrdenie o možnosti budúceho prechodu SGI "jedným tlačiením" do realizácie JTSK03.</p>	
7	Zásadná		§ 3 ods. 5 a)	<p>Žiadame zmeniť formuláciu odseku a) nasledovne:</p> <p>JTSK (spresnená), ktorá je definovaná súborom rovinných súradníc reprezentujúcich reálnu hodnotu polohového etalónu S-JTSK na bodoch Štátnej trigonometrickej siete. Táto realizácia je záväzná pre preberanie výsledkov geodetických a kartografických činností do katastrálneho operátu a pre geodetické a kartografické činnosti na úseku katastra, ktorých výsledky sa preberajú do informačného systému katastra nehnuteľností.</p>	<p>Za slovami „ súborom rovinných súradníc“ vypustiť slovo „vybraných“.</p> <p>Realizácia JTSK je určená súradnicami všetkých bodov Štátnej trigonometrickej siete.</p> <p>Účelom je zabezpečiť, aby sa nové merania, napr. pre základnú bázu údajov pre GIS, ortofotosnímky (§6 ods.1 písmeno f a g) nemuseli úmyselne deformovať do realizácie JTSK. Ďalej tiež zabezpečiť, aby sa geodetické a kartografické činnosti v ostatných oblastiach geodézie a kartografie priority činnosti inžinierskej geodézie uvedené v §6 ods.1 písmeno c) a d) nemuseli záväzne vykonávať v zdeformovanej realizácii JTSK, ale aby ich bolo možné vykonávať v realizácii JTSK03. Súčasne platná legislatíva to umožňuje, preto nie je dôvod vracať sa späť k realizácii súradnicového systému, ktorá pre mnohé geodetické a kartografické činnosti nevyhovuje (nezabezpečuje správnu opakovanosť dĺžkovej miery). Plne platí tiež zdôvodnenie uvedené v pripomienke č.3. k § 2 ods. 2</p> <p>Táto realizácia nemá jednotnú metriku je poznačená dobovými technickými možnosťami a prístupmi jej určenia a jej použitie je z hľadiska značného mapového operátu s ktorým pracuje kataster nehnuteľností síce pochopiteľné, i keď nesystémové riešenie, konzervujúce súčasný stav na neurčito. Nie je však dôvod aby predmetná realizácia bola</p>

					<p>využívaná mimo katastra nehnuteľností. Práce v katastri nehnuteľností sú z pohľadu výkonu všetkých geodetických a kartografických činností menšinové a ich vlastnosťou sú najnižšie nároky na presnosť geodetických a kartografických prác. Sami predkladatelia v dôvodovej správe uvádzajú relatívne dĺžkové skreslenia realizácie JTSK na úrovni 10mm, čo z pohľadu teórie spracovania meraní je signifikantný vplyv s charakterom premenlivej systematickej chyby. Táto hodnota je neprijateľná pre realizáciu presných vytyčovacích prác, realizáciu merania posunov a pretvorení stavebných objektov líniového charakteru a priestorových objektov väčších rozmerov. Takáto hodnota mierkového skreslenia neumožňuje realizovať geodetické a kartografické činnosti bez dodatočných finančných nákladov na budovanie a určovanie parametrov vytyčovacích sietí pre infraštruktúrne stavby (diaľnice, železnice, vodohospodárske stavby a pod.)</p> <p>Z uvedeného je zrejmé že prehlásenie predkladateľa o tom, že „Predložený návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, životné prostredie a na podnikateľské prostredie a nebude mať ani sociálne vplyvy“ sa nezakladá na pravde.</p> <p>Dočasné využívanie predmetnej realizácie katastrom chápeme ako prechodný stav spôsobený dlhšou zotrvačnosťou katastra nehnuteľností pri adaptovaní sa na nový geodetický referenčný systém, zodpovedajúci dnešnej dobe.</p>
8	Zásadná		§ 3 ods. 5 b)	<p>Žiadame písmeno b) preformulovať takto: JTSK03, ktorá je definovaná súborom rovinných súradníc bodov Štátnej priestorovej siete, s jednoznačne definovaným vzťahom k realizácii ETRS89, používanej pre určovanie polohy prostredníctvom technológie globálnych</p>	<p>Realizácia JTSK03 nie je definovaná len na vybraných bodoch Štátnej priestorovej siete, ale na všetkých jej bodoch. Slová „transformačný medzistupeň“ nemajú oporu v terminológii a nesúvisia s definíciou realizácie, preto ich navrhujeme vypustiť.</p> <p>Ďalšie zdôvodnenie nadväzuje a dopĺňa informácie už uvedené v predchádzajúcej pripomienke.</p> <p>Tento návrh znenia umožňuje využívať túto realizáciu všade tam, kde sú kladené najvyššie nároky na presnosť a spoľahlivosť realizovaných geodetických a kartografických činností ako je</p>

				<p>navigačných satelitných systémov a predstavuje nezdeformovanú a najlepšiu realizáciu S-JTSK.</p>	<p>inžinierska geodézia, GIS veľkej mierky a špeciálne práce. V plnom rozsahu uvedená realizácia nahrádza nedostatky realizácie uvedenej v časti § 3 ods. 3 a). Má jednotnú metriku, zabezpečuje využitie najnovších postupov a technológií bez nutnosti ďalších úprav tak ako je tomu pri realizácii JTSK. Využitie tejto realizácie zabezpečuje jedno jednoznačnú replikovateľnosť a teda aj kontrolovateľnosť priamych geodetických meraní čo by v prípade využitia aj pre oblasť katastra nehnuteľností viedlo k vyššej právnej istote a kompatibilite grafických údajov na interoperabilnom základe, tak ako to definuje v roku 2007 prijatá európska smernica pre priestorové informácie INSPIRE.</p>
9	Zásadná		§ 3 ods. 5	<p>Žiadame doplniť do odseku 5 odrážku c) v znení:</p> <p>JTSK<sup>1950</sup> (pôvodná), ktorá je definovaná pôvodným zoznamom súradníc trigonometrických bodov. Táto realizácia reprezentuje už iba nominálnu hodnotu S-JTSK určenú v rokoch 1920-1950 dobovými prostriedkami a postupmi.</p>	<p>S ohľadom na historické súvislosti, technickú korektnosť, legislatívnu jednoznačnosť a úplnosť považujeme za potrebné uviesť aj túto pôvodnú realizáciu S-JTSK v danom právnom predpise. Takto bude právny predpis úplný a zrozumiteľný pre širší okruh odborníkov a prispeje k zvýšeniu porozumenia aj na strane laickej verejnosť.</p>
10	Zásadná		§ 3 ods. 4	<p>Žiadame preformulovať nasledovne:</p> <p>Rezortná transformačná služba je transformačná služba zriadená úradom, ktorá zabezpečuje spojitú, jednoznačnú a záväznú transformáciu medzi realizáciami systémov ETRS89 a S-JTSK. Rezortná transformačná služba je odporúčaná</p>	<p>Používa sa terminologicky nesprávny pojem dvojkrovová transformácia. Rezortná transformačná služba zabezpečuje nielen transformáciu z ETRS89 do realizácie JTSK, ale aj naopak, preto navrhujeme definíciu rozšíriť. Rezortnú transformačnú službu možno nahradiť inými transformáciami rovnakej alebo vyššej presnosti.</p>



				pre vybrané geodetické a kartografické činnosti.	
11	Zásadná		§4 ods. 2 písmeno f)	Upraviť znenie a odkaz na §6 v súlade s nami formulovanou zásadnou pripomienkou k §6 odsek 1	Úprava odkazu na §6
12	Zásadná		§20, ods. 1	<p>Obsah odseku (1) je nenáležitý, neprofesionálny až absurdný, pretože vyžaduje kontrolu odborníkov z oblasti inžinierskej geodézie odborníkmi z oblasti katastra nehnuteľností.</p> <p>Paragraf navrhujeme zrušiť resp. prijať alternatívne znenie:</p> <p>Štátny dozor nad dodržiavaním tohto zákona vykonáva úrad prostredníctvom inšpekcie na úseku geodézie a kartografie ktorú menuje a riadi Komora geodetov a kartografov.</p>	<p>Katastrálna inšpekcia je zriadená na úseku katastra, z hľadiska odbornosti nie je kompetentná rozhodovať o geodetických a kartografických činnostiach na úseku geodézie a kartografie.</p> <p>Ak má štátny dozor nad dodržiavaním tohto zákona vykonávať úrad prostredníctvom katastrálnej inšpekcie, tak to nemôžu robiť inšpektori z oblasti katastra nehnuteľnosti, ale inšpektori z oblasti inžinierskej geodézie a potom je potrebné upraviť aj názov takejto inšpekcie.</p> <p>Predovšetkým je potrebné posilniť túto inšpekciu o odborníkov z oblasti inžinierskej geodézie alebo delegovať tento dozor na Komoru geodetov a kartografov, ktorá skúša a vydáva autorizáciu pre oblasť inžinierskej geodézie, alebo na Inšpektoráty Slovenskej stavebnej inšpekcie v krajoch.</p>
13	Zásadná		§21- §25	V nadväznosti na zásadnú pripomienku 12 navrhujeme zrušiť §21 až § 25 týkajúce sa štátneho dozoru	Odôvodnenie je v pripomienke 12
14	Zásadná		§ 5 ods. 1	Žiadame zmeniť resp. doplniť formuláciu nasledovne:	Doterajšie znenie zákona o geodézii a kartografii rieši prehľadne a komplexne všetky vybrané geodetické a kartografické činnosti, nakoľko všetky tieto činnosti

			<p>§ 5 Vybrané geodetické a kartografické činnosti</p> <p>Geodetické a kartografické činnosti vyhotovené fyzickou osobou alebo právnickou osobou, a to</p> <p>a) geometrické plány,</p> <p>b) geodetické činnosti na pozemkové úpravy,</p> <p>c) vytyčovanie hraníc pozemkov,</p> <p>d) zriaďovanie a aktualizácia geodetických bodov,</p> <p>e) meranie alebo digitalizácia a zobrazenie predmetov, ktoré sa preberajú do základných štátnych mapových diel s veľkou mierkou,</p> <p>f) meranie alebo digitalizácia a zobrazenie predmetov, ktoré sú obsahom tematických mapových diel s veľkou mierkou,</p> <p>g) budovanie vytyčovacích sietí a vzťažných sietí na meranie posunov a pretvorení,</p>	<p>spolu úzko súvisia a všetky sú neoddeliteľnou súčasťou vedného odboru geodézia a kartografia (číslo 021208). Novo navrhovaným znením predkladateľ umelo a účelovo ponechal v novej právnej úprave zákona o geodézii a kartografii len časť činností podľa bodov d) až j) doterajšieho § 6 a v novej právnej úprave zákona o geodézii a kartografii ich premenoval na body a) až f) pričom niektoré činnosti premiestnil pod iné písmená tohto paragrafu a ponechal ich v kompetencii komory, zatiaľ čo body a) až e) doterajšieho § 6 vyňal z doterajšieho zákona o geodézii a kartografii a presunul ich do novo navrhovaného zákona o katastri nehnuteľností pod § 82 písmená a) až e). Činnosti pod písmenom d) a e) § 82 novo navrhovaného zákona o katastri nehnuteľností sú zároveň totožné s činnosťami pod písmenami a) a b) § 6 novo navrhovaného zákona o geodézii a kartografii. Podľa legislatívnych pravidiel je neprípustné, aby rovnaké činnosti boli riešené dvoma rozdielnymi zákonmi a k tomu ešte s reguláciou podľa dvoch rozdielnych právnych úprav. Autorizovaní geodeti vykonávajúci činnosti, spomenuté v predchádzajúcej vete (§ 82, písmená a) až e) návrhu katastrálneho zákona), majú po novom spadať do kompetencie úradu (vedenie zoznamu autorizovaných geodetov a kartografov úradom) a zároveň majú títo autorizovaní geodeti a kartografi stratiť doterajšie členstvo v komore, zatiaľ čo podľa novo navrhovaného zákona o geodézii a kartografii autorizovaní geodeti a kartografi vykonávajúci činnosti podľa § 6 písmená a) a b) zostávajú v kompetencii komory. Tým predkladateľ vytvoril právnu neistotu a chaos.</p> <p>Podľa doterajšej právnej úpravy, ktorá bezproblémovo funguje už 18 rokov, všetky vybrané geodetické a kartografické</p>
--	--	--	---	--

			<p>h) vytyčovanie a kontrolné meranie dodržiavania priestorovej polohy stavieb, podrobné vytyčovanie stavieb a technologických zariadení,</p> <p>i) kontrola geometrických parametrov stavieb a technologických zariadení, meranie posunov a pretvorení stavieb a technologických zariadení, meranie a zobrazenie predmetov skutočného vyhotovenia stavieb vrátane terestrického laserového skenovania,</p> <p>j) geodetické činnosti pri budovaní a aktualizácii informačných systémov o území určených pre účely výkonu verejnej moci,</p> <p>sú vybrané geodetické a kartografické činnosti, ktoré musia byť autorizačne overené fyzickou osobou.</p> <p>Alternatívne súhlasíme s pridaním dvoch ďalších činností:</p> <p>k) správa a aktualizácia základnej bázy</p>	<p>činnosti spadajú do kompetencie komory (vedenie zoznamu, vydávanie oprávnení, disciplinárna právomoc, celoživotné vzdelávanie, povinné poistenie, etický kódex). Úrad má ale podľa doterajšej právnej úpravy zároveň aj dostatočné kompetencie, kontrolu a dosah na kvalitu nad činnosťami podľa doterajšieho § 6 písmeno a) až e) (tzv. činnosti pre kataster nehnuteľností), nakoľko skúšky na získanie osobitnej odbornej spôsobilosti vykonáva aj doteraz úrad, kde v skúšobnej komisii úradu je komora zastúpená jedným členom, tieto činnosti pred prebráním do katastra sa zároveň úradne overujú a katastrálna inšpekcia má tiež dostatočné kompetencie tieto činnosti kontrolovať. Kvalifikačné skúšky na získanie osobitnej odbornej spôsobilosti na ostatné vybrané geodetické a kartografické činnosti podľa doterajšieho § 6 písmená d) až j) (tzv. inžinierska geodézia alebo geodézia v investičnej výstavbe) vykonáva komora, kde recipročne v skúšobnej komisii komory je úrad zastúpený jedným členom skúšobnej komisie (navyše podľa doterajšej právnej úpravy úrad určuje rozsah a obsah kvalifikačnej skúšky po dohode s komorou), pričom osvedčenie o osobitnej odbornej spôsobilosti vydáva komora. Zároveň komora vedie zoznam všetkých autorizovaných geodetov, vydáva oprávnenia na overovanie všetkých vybraných geodetických a kartografických činností a vydáva autorizačné pečiatky, zabezpečuje a kontroluje celoživotné vzdelávanie, zabezpečuje povinné poistenie a vykonáva disciplinárne právomoci, a to bez akéhokoľvek dosahu na štátny rozpočet. Komora geodetov a kartografov zastupuje (reprezentuje) Slovenskú republiku v medzinárodných organizáciách ako je FIG (International Federation of Surveyors) a CLGE</p>
--	--	--	--	---

				<p>údajov pre geografický informačný systém, určený pre účely výkonu verejnej moci</p> <p>l) letecké meračské snímkovanie a laserové skenovanie určené pre účely výkonu verejnej moci.</p>	<p>(The Council of European Geodetic Surveyors). Prijatím predkladaných noviel táto činnosť komory zanikne nakoľko členstvo v týchto organizáciách je viazané na členský poplatok. Ak by Slovenskú republiku v týchto organizáciách zastupoval štát, bude to mať vplyv na štátny rozpočet nehovoriac o odborných skúsenostiach členov komory, ktorí vykonávajú geodetické a kartografické činnosti v každodennej praxi.</p> <p>Podľa novo navrhovanej právnej úpravy, okrem vyššie spomenutých problémov, by autorizovaní geodeti a kartografi, ktorí majú osobitnú odbornú spôsobilosť a oprávnenie podľa celého doterajšieho § 6 písmeno a) až j) (čiže skúšky na úrade pre vybrané geodetické a kartografické činnosti pre kataster a skúšky v komore pre vybrané geodetické a kartografické činnosti v inžinierskej geodézii), podliehali dvojakej registrácii - jednej na komore so zaistením všetkých požadovaných aspektov regulovaného povolania (profesijná samoregulácia, celoživotné vzdelávanie, povinné poistenie, etický kódex, disciplinárna právomoc) a druhej registrácii na úrade bez aspektov regulovaného povolania. Autorizovaní geodeti a kartografi podľa doterajšieho § 6 písmeno a) až e) by neboli povinnými členmi komory, boli by registrovaní len na úrade bez ostatných vyššie spomenutých aspektov regulovaného povolania a vrátili by sa do čias regulácie platnej v čase pred rokom 1989. Navyše všetky doterajšie pečiatky a vydané oprávnenia by sa museli zmeniť (nakoľko by sa zmenili odkazy na zákony a paragrafy), čo by znamenalo nemalé administratívne a finančné náklady na nové pečiatky a nové oprávnenia, ktoré v konečnom dôsledku budú musieť zaplatiť samotní autorizovaní geodeti a kartografi, čo znamená zhoršenie podnikateľského prostredia, finančné a administratívne</p>
--	--	--	--	--	--

					<p>zaťaženie súkromného sektora. Ak túto úlohu prevezme štát, bude to mať vplyv na štátny rozpočet.</p> <p>Predložený návrh formulačné úpravy vymenovaných činností naprávajú obsahovú stránku a terminologické nedostatky aktuálneho legislatívneho znenia, ktoré nie je úplne správne a hierarchicky zoradené.</p> <p>Taktiež ponechanie doterajšej terminológie „vybrané“ geodetické a kartografické činnosti je dôležité, nakoľko sa na ňu odvolávajú mnohé právne predpisy a vyhlášky nielen z oblasti geodézie a kartografie, ale napr. aj z oblasti stavebníctva a iných oblastí.</p> <p>Dovetky pri činnostiach j) k) a l) majú za úlohu bližšie vymedziť činnosti, ktoré podliehajú autorizačnému overeniu.</p>
15	Zásadná		§ 5 ods. 3	Žiadame zrušiť.	V našich predchádzajúcich zásadných pripomienkach k novo navrhovanému zákonu o geodézii a kartografii a k novo navrhovanému katastrálnemu zákonu navrhujeme návrat k pôvodnému zneniu § 6 a zjednoteniu všetkých geodetických a kartografických činností do zákona o geodézii a kartografii. Odkaz na osobitný predpis, na novo navrhovaný katastrálny zákon nemá zmysel.
16	Zásadná		§7 ods.1	Upraviť znenie a odkaz na § 5 v súlade s nami formulovanou zásadnou pripomienkou k § 5 odsek 1	Úprava odkazu na § 6
17	Zásadná		§7 ods.2	Navrhujeme nasledovné znenie odseku:  (2) Výsledky zriaďovania geodetických bodov geodetických základov musia byť autorizačne overené fyzickou osobou, ktorá má oprávnenie	Body geodetických základov a ich parametre sú povinnými údajmi z ktorých sa vykonávajú úplne všetky geodetické a kartografické činnosti. Geodetické základov a nemalé prostriedky slúžiace na ich zriadenie a údržbu, slúžia na zabezpečenie jednotného referenčného rámca pre výkon GaK prác realizovaných na celom území štátu. Nie je teda mysliteľné aby na predmetné práce platili s ohľadom na ich vážnosť iné ustanovenia ako na všetky ostatné činnosti, ktoré na ne nadväzujú. Spôsobiloby to výrazný

				podľa osobitného predpisu (odkaz na Z216/1995 Z.z.)	nárast právnej neistoty a nepredvídateľné ekonomické škody. Je to jednoznačne v rozpore aj s teraz platným právnym stavom.
18	Zásadná		§8	<p>Požadujeme zrušiť pôvodné znenie §8 a nahradiť ho nasledujúcim textom:</p> <p>1) Osoby oprávnené vykonávať geodetické činnosti, ich pomocní pracovníci a súdny znalci z odboru geodézie a kartografie a zamestnanci znaleckého ústavu menovaného v odbore geodézie a kartografie majú pri ich výkone právo vstupu a vjazdu v nevyhnutnom rozsahu na pozemky po predchádzajúcom oznámení vlastníkovi alebo oprávnenému užívateľovi pozemku. Do stavieb môžu tieto osoby vstupovať so súhlasom vlastníka alebo oprávneného užívateľa stavby. Vlastník alebo oprávnený užívateľ pozemku nesmie týmto osobám vo vstupe a vjazde na pozemok brániť.</p> <p>2) Osoby oprávnené na vstup a vjazd na pozemky a vstup do stavieb podľa odseku 1) sa preukazujú:</p> <p>a) úradným preukazom vydaným niektorým zo</p>	<p>Predmetné ustanovenie jednoznačne spadá do Zákona o geodézii a kartografii a novo navrhnuté znenie rieši problematiku v súlade s aplikačnou praxou s ktorou sú denne konfrontované osoby oprávnené vykonávať geodetické činnosti. Navrhnuté znenie je komplexnejšie ako terajšia právna úprava.</p> <p>Rieši sa aj právo vstupu a vjazdu pre súdnych znalcov v odbore geodézie a kartografie. Dôvodom je explicitné zvýraznenie práva znalca a zamestnanca znaleckého ústavu menovaného v odbore geodézie a kartografie na vstup a vjazd na cudzie nehnuteľnosti. Pri výkone činnosti znalca v odbore geodézie a kartografie znalec nevyhnutne potrebuje vstupovať na cudzie nehnuteľnosti, pričom mu pôvodné znenie zákona toto explicitne neumožňovalo. Znalec menovaný MS SR v odbore geodézie a kartografia má spôsobilosť na výkon geodetických a kartografických činností podľa §5 zákona.</p>

				<p>štátnych orgánov uvedených v § 4 ods. 1, alebo</p> <p>b) živnostenský m listom k výkonu geodetických činností, prípadne jeho overenou kópiou.</p> <p>c) <b>poverením vykonávať znaleckú činnosť</b> <b>Ministerstvo m spravodlivosti</b></p> <p>3) Vlastník alebo prevádzkovateľ zariadenia, ktoré môže ohroziť život alebo zdravie, umožní osobám oprávneným vykonávať geodetické činnosti, vstup do tohto zariadenia a je povinný ich poučiť o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci. Všetky tieto osoby sú povinné dodržiavať predpisy upravujúce činnosti v týchto zariadeniach.</p>	
19	Zásadná		§9 ods.1	Upraviť znenie a odkaz na § 5 v súlade s nami formulovanou zásadnou pripomienkou k § 5 odsek 1	Úprava odkazu na § 5
20	Zásadná		§10 d)	Ustanovenie vypustiť.	nesúladiť so zákonom 618/2003 Z.z. (autorský zákon) §7 ods 1. Predmetom autorského práva je literárne a iné

					umelecké dielo a vedecké dielo, ktoré je výsledkom vlastnej tvorivej duševnej činnosti autora, najmä písm. j): kartografické dielo v analógovej alebo v inej forme. Nie je dôvod odovzdávať dielo Ústrednému archívu, kartografické dielo je predmetom autorského práva.
21	Zásadná		§14 ods. 2	Navrhujeme zmeniť formuláciu tak, aby zabezpečovala bezplatné poskytnutie údajov. Znenie: „druh a výšku úhrady určí úrad všeobecne záväzným právnym predpisom.“ Nahradiť textom: „Poskytovanie údajov podľa §13, ods.5 je bezodplatné.“	Geodetické základy, definičné body, geografické názvoslovie, základné a tematické mapy majú charakter referenčných údajov. Ak takéto údaje existujú v elektronickej forme, sú uložené a spracovávané v informačnom systéme, ktorý spĺňa v zmysle §2 písm.i) zákona č.275/2006Z.z. znaky základného registra je zverejnenie údajov z tohto registra vo verejnom záujme. Nakoľko predmetný návrh zákona ukladá rôznym subjektom povinnosť používať údaje spracované v rámci IS GK pre ich činnosti, je preto verejným záujmom recipročne umožniť jednoduchý, otvorený a nediskriminačný prístup k týmto údajom.
22	Zásadná		§28 ods.2 b)	Navrhujeme zmeniť výšku pokuty z „do 10 000 “ na „do 5 000“	Nešpecifikovaný a neprimeraný rozsah výšky sankcie
23	Zásadná		§28 ods. 3 b)	Navrhujeme zmeniť výšku pokuty z „do 33 000 “ na „do 5 000“	Nešpecifikovaný a neprimeraný rozsah výšky sankcie
24	Zásadná		§31 ods.1 a)	Znenie písmena a) je v rozpore s §3. Úprava realizácií má byť predmetom vyhlášky k navrhovanému zákonu.	Úrad všeobecne záväzným právnym predpisom upraví realizácie záväzných geodetických systémov. V §3 sú však už uvedené realizácie systému S-JTSK. V zmysle písmena a) by však mali byť obsahom vyhlášky.
25	Zásadná		§31 ods.1 d)	Upraviť znenie a odkaz na § 5 v súlade s nami formulovanou zásadnou pripomienkou k § 5 odsek 1	Úprava odkazu na § 5
26	Zásadná		Článok II.	Žiadame zrušiť celý článok II. o zmene a doplnení Zákon Národnej rady Slovenskej republiky	Podľa doterajšej právnej úpravy, ktorá bezproblémovo funguje už 18 rokov, všetky vybrané geodetické a kartografické činnosti spadajú do kompetencie komory



				<p>č. 216/1995 Z. z. o Komore geodetov a kartografov v znení zákona č. 512/2007 Z. z. a zákona č. 136/2010 Z. z.</p>	<p>(vedenie zoznamu, vydávanie oprávnení, disciplinárna právomoc, celoživotné vzdelávanie, povinné poistenie, etický kódex). Úrad má ale podľa doterajšej právnej úpravy zároveň aj dostatočné kompetencie, kontrolu a dosah na kvalitu nad činnosťami podľa doterajšieho § 6 písmeno a) až e) (tzv. činnosti pre kataster nehnuteľností), nakoľko skúšky na získanie osobitnej odbornej spôsobilosti vykonáva aj doteraz úrad, kde v skúšobnej komisii úradu je komora zastúpená jedným členom, tieto činnosti pred prebráním do katastra sa zároveň úradne overujú a katastrálna inšpekcia má tiež dostatočné kompetencie tieto činnosti kontrolovať. Kvalifikačné skúšky na získanie osobitnej odbornej spôsobilosti na ostatné vybrané geodetické a kartografické činnosti podľa doterajšieho § 6 písmená d) až j) (tzv. inžinierska geodézia alebo nevhodné označenie geodézia v investičnej výstavbe) vykonáva komora, kde recipročne v skúšobnej komisii komory je úrad zastúpený jedným členom skúšobnej komisie (navyše podľa doterajšej právnej úpravy úrad určuje rozsah a obsah kvalifikačnej skúšky po dohode s komorou), pričom osvedčenie o osobitnej odbornej spôsobilosti vydáva komora. Zároveň komora vedie zoznam všetkých autorizovaných geodetov, vydáva oprávnenia na overovanie všetkých vybraných geodetických a kartografických činností a vydáva autorizačné pečiatky, zabezpečuje a kontroluje celoživotné vzdelávanie, zabezpečuje povinné poistenie a vykonáva disciplinárne právomoci, a to bez akéhokoľvek dosahu na štátny rozpočet. Komora geodetov a kartografov zastupuje (reprezentuje) Slovenskú republiku v medzinárodných organizáciách ako je FIG (International Federation of Surveyors) a CLGE</p>
--	--	--	--	--	---

					<p>(The Council of European Geodetic Surveyors). Prijatím predkladaných noviel táto činnosť komory zanikne nakoľko členstvo v týchto organizáciách je viazané na členský poplatok. Ak by Slovenskú republiku v týchto organizáciách zastupoval štát bude to mať vplyv na štátny rozpočet nehovoriac o odborných skúsenostiach členov komory ktorí vykonávajú geodetické a kartografické činnosti v každodennej praxi.</p> <p>Podľa novo navrhovanej právnej úpravy, okrem vyššie spomenutých problémov, by autorizovaní geodeti a kartografi, ktorí majú osobitnú odbornú spôsobilosť a oprávnenie podľa celého doterajšieho § 6 písmeno a) až j) (čiže skúšky na úrade pre vybrané geodetické a kartografické činnosti pre kataster a skúšky v komore pre vybrané geodetické a kartografické činnosti v inžinierskej geodézii), podliehali dvojakej registrácii - jednej na komore so zaistením všetkých požadovaných aspektov regulovaného povolania (profesijná samoregulácia, celoživotné vzdelávanie, povinné poistenie, etický kódex, disciplinárna právomoc) a druhej registrácii na úrade bez aspektov regulovaného povolania. Autorizovaní geodeti a kartografi podľa doterajšieho § 6 písmeno a) až e) by neboli povinnými členmi komory, boli by registrovaní len na úrade bez ostatných vyššie spomenutých aspektov regulovaného povolania a vrátili by sa do čias regulácie platnej v čase pred rokom 1989. Navyše všetky doterajšie pečiatky a vydané oprávnenia by sa museli zmeniť (nakoľko by sa zmenili odkazy na zákony a paragrafy), čo by znamenalo nemalé administratívne a finančné náklady na nové pečiatky a nové oprávnenia, ktoré v konečnom dôsledku budú musieť zaplatiť samotní autorizovaní geodeti a kartografi, čo znamená zhoršenie podnikateľského prostredia, finančné a administratívne zaťaženie súkromného sektora. Ak túto úlohu prevezme štát, bude to mať vplyv na štátny rozpočet.</p>
--	--	--	--	--	---

**Záver:**

**AZZZ SR žiada o stiahnutie materiálu z rokovania HSR SR**

**/vrátenie návrhov predkladateľovi na kompletné prepracovanie.**